



Settore: VG - Settore Polizia Locale

Protocollo: 22643.22643/2022

Determinazione n. 650 del 14/03/2022

Oggetto: APPROVAZIONE DELL'AVVISO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI FORNITURA IN NOLEGGIO A CANONE FISSO DI OTTO APPARECCHIATURE ELETTRONICHE DIGITALI IN POSTAZIONE FISSA PER IL RILIEVO DELLE INFRAZIONI DI CUI ALL'ART. 146 DEL C.D.S. SENZA L'OBBLIGO DI CONTESTAZIONE IMMEDIATA INCLUSE INSTALLAZIONE E MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA - CIG 913004604F

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con DCC n. 77 in data 22/12/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- con DGC n. 1 del 12/01/2022 (immediatamente eseguibile) la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2022;

PRESO ATTO dell'imminente scadenza dell'affidamento del servizio di noleggio, manutenzione ordinaria e straordinaria e l'assistenza tecnica relativa a sei rilevatori di infrazioni semaforiche (ex art. 146, co. 3 del Codice della Strada) affidati con Determinazione n. 2823 del 05/11/2019;

CONSIDERATO che dalla loro installazione tali apparecchiature hanno confermato la propria funzionalità, contribuendo con il loro potere deterrente non ad eliminare, ma quantomeno a far diminuire il numero di una delle violazioni delle norme del Codice della Strada che per l'alto tasso di lesività è considerata tra le più pericolose per le persone;

RITENUTO, quindi, opportuno mantenere operativi i suddetti sei dispositivi di controllo del transito veicolare al rosso semaforico, ubicati in corrispondenza dell'intersezione di strada Circonvallazione Sud e Viale Pompilio (in entrambi i sensi di marcia), in Piazzale di Porta Cerese, in Via dei Toscani (in entrambi i sensi di marcia), in Località Angeli, e di aggiungerne due in Via Brennero all'incrocio con via Taliercio e con strada Cipata) poiché tali sistemi permanenti di controllo dissuadono l'automobilista dal tenere comportamenti irregolari e pericolosi;

VALUTATA l'opportunità di procedere con la formula del noleggio con installazione e manutenzione in quanto questa tipologia negoziale garantisce alcuni indubbi vantaggi, tra i quali la sostituzione senza ulteriori oneri per l'Amministrazione degli apparati non funzionanti;

ATTESO CHE

- i contenuti del D.L. 76/2020 e in particolare delle semplificazioni in materia di contratti pubblici di cui, in particolare, l'art. 1 comma 2 lettera a) convertito con Legge 120 del 11/09/2020 e s.m.i., in deroga agli artt. 36 comma 2 e 157 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, afferma che le stazioni appaltanti procedono ad affidare le attività di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, d'importo inferiore a € 139.000,00, mediante affidamento diretto;
- l'art. 1 comma 2 lettera b) della Legge di conversione nr. 120 del 11.09.2020 s.m.i., prevede per servizi di importo superiore ad Euro 139.000,00 affidamento mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, previa consultazione di cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenco operatori economici;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

DATO ATTO che il Comune di Mantova non dispone di un albo fornitori dal quale estrarre i cinque operatori;

RITENUTO quindi opportuno procedere con pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse da pubblicare all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente, sotto la sezione Bandi e contratti, per un periodo non inferiore a 15 giorni, secondo quanto disposto dalle linee Guida n. 4 dell'A.N.A.C., approvate con Deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con Deliberazione n. 206 del 01/03/2018, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare:

- Art. 29 "Principi in materia di trasparenza;
- Art. 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni";
- Art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento";
- Art. 35 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti";
- Art. 36 "Contratti sotto soglia";
- Art. 80 "Motivi di esclusione;"

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 in atti;

VISTO che il presente affidamento rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2022/2023 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.C.C. n.77 DEL 22.12.2021- CUI S00189800204202000005;

CONSIDERATO che:

- il servizio in oggetto ha una durata di 32 mesi per il quale è prevista una spesa presunta di Euro € **192.000,00 (oltre IVA)**;
- **il canone mensile fisso di ogni apparecchio posto a base di gara, rispetto al quale si dovranno riferire le offerte al ribasso, è pari a € 750,00 (oltre IVA)**;
- non sono previsti oneri della sicurezza ex art. 81/2008;
- che la Stazione Appaltante si riserva di procedere ad una proroga tecnica di mesi tre nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 per un importo complessivo ammonta a € 210.000,00 (oltre IVA);

VISTO l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse";

CONSIDERATO che in ordine alle disposizioni in materia di acquisti di beni e servizi, al momento non risultano attive convenzioni presso Consip che prevedono il servizio in oggetto;

DATO ATTO che:

- con l'entrata in vigore delle leggi n. 94 del 06/07/2012 e n. 135 del 07/08/2012 sulla "Spending Review", le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mepa (Mercato elettronico Pubblica Amministrazione) ovvero ad altri mercati elettronici;
- con parere n. 312 del 18 luglio 2013 la Sezione Lombardia della Corte dei Conti ha chiarito che SINTEL piattaforma per acquisti telematici, messa a disposizione da Aria/Regione Lombardia è uno strumento di pari rango, alternativo ed equivalente al Mepa, e che le PA lombarde, specie in ambito sottosoglia, possono esperire la propria procedura su Sintel, ottemperando alla normativa vigente;

DATO ATTO che la scelta di ricorrere alla suddetta procedura negoziata è in linea con i principi di cui all'art. 30 del D. Lgs. 50/2016, quali economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità nonché il principio di rotazione, e a tal fine si dispone di invitare alla procedura tutti gli operatori che manifesteranno il proprio interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

VISTO, quindi, lo schema di avviso pubblico per la manifestazione di interesse, posto in atti, e ritenuto di procedere alla relativa approvazione per la ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici potenzialmente interessati;

RITENUTO:

- di nominare come Responsabile Unico del Procedimento il Vice Comandante Luigi Marcone;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Aria Spa di Regione Lombardia;
- di aggiudicare il servizio mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016, con applicazione dei seguenti criteri: offerta economica max punti 30 e offerta qualitativa max punti 70;
- di procedere ad invitare tutti gli operatori economici che presenteranno richiesta entro il termine perentorio fissato nell'avviso;

- di richiedere i seguenti requisiti di partecipazione:

1. requisiti di idoneità generale: il richiedente, per poter essere ammesso alla selezione dovrà autocertificare di non trovarsi nelle situazioni di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
2. requisiti di idoneità professionale. (art. 83 comma 12, lett. a) comma 3 del D. Lgs. 50/2016): iscrizione nel registro della Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza;
3. requisito di capacità tecnica e professionale (art. 83 comma 1 lett. c) commi 6 e 7 del D. Lgs. 50/2016, il richiedente dovrà aver effettuato negli ultimi tre anni servizi analoghi a quello in oggetto di affidamento con esito positivo per un importo globale non inferiore a € 192.000,00 Iva esclusa;

DATO ATTO che lo schema di lettera di invito, contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta e le modalità di presentazione dell'offerta, e gli altri atti di gara verranno approvati con successivo atto dirigenziale, contestualmente all'elenco degli operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata;

RICHIAMATO l'art. 113 del codice degli appalti (d.lgs. 50/2016) che prevede la facoltà di finanziare, da parte degli Enti locali, sugli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture, un fondo in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, ripartito, nella misura massima dell'80%, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate nonché tra i loro collaboratori;

DATO ATTO CHE:

- a fronte di eventuali incrementi dei tempi e dei costi, l'amministrazione procederà alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro;
- la corresponsione dell'incentivo può avvenire unicamente previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno (anche da parte di altre amministrazioni) non possono superare il 50 % del trattamento economico complessivo lordo;
- l'incentivo non si applica al personale dirigenziale;
- il restante 20% del fondo pari allo 0,40% dell'importo a base di gara, costituisce il fondo per l'innovazione.

CONSIDERATO che con DGC n. 267 del 20/12/2018 è stato approvato il Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, si ritiene possibile procedere all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dal regolamento sopracitato;

VISTO l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. "Legge di bilancio 2018", in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

RILEVATO pertanto che, l'accantonamento in parola, viene effettuato sul medesimo capitolo relativo alle prestazioni di servizi;

DATO ATTO che:

- è stato acquisito codice gara **8476528** e **SIMOG 913004604F** presso ANAC;
- è previsto il contributo a carico del Comune dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione di € 225,00;
- trattasi di attività istituzionali dell'Ente in regime di split payment;

DATO ATTO che ai fini della decorrenza del termine entro cui dovrà essere concluso l'intero procedimento, ex art.1 comma 1 del D.L. 76/2020 convertito con Legge 120/2020 e s.m.i. viene posta la data di esecutività del presente provvedimento, quale atto di avvio del procedimento stesso, salvo eventuali interruzioni non imputabili alla stazione appaltante (soccorso istruttorio, verifica requisiti, verifica anomalia);

VISTI:

- il D.lgs. 50/2016;
- Legge di conversione n. 120 del 11.09.2020 e s.m.i.;
- Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Mantova
- il D.lgs. 267/2000 Testo Unico sugli Enti Locali;
- DPR 207/2010 per quanto ancora in vigore;
- lo Statuto Comunale
- il Regolamento di contabilità;

DETERMINA

AVVIARE, per i motivi e con le modalità di cui in premessa, la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di fornitura in noleggio, inclusa installazione e manutenzione ordinaria e straordinaria di otto sistemi digitali in postazione fissa, omologati per funzionare in modalità automatica senza presenza dell'organo di polizia, per la rilevazione dell'attraversamento di intersezione con semaforo proiettante luce rossa (infrazioni ex art. 146 del Codice della Strada) per 32 mesi, con decorrenza dalla data di collaudo;

NOMINARE come Responsabile Unico del Procedimento il Vice Comandante Luigi Marcone;

APPROVARE lo schema di avviso per la manifestazione di interesse relativa alla procedura negoziata, ex art. 1 comma 2 lettera b) del d.l. 76/2020 convertito con legge 120/2020 e s.m.i., da svolgersi in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Aria Regione Lombardia, posto in atti;

DARE ATTO che il suddetto avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione amministrazione trasparente /bandi di gara e contratti/aperti/servizi, nonché sulla piattaforma Sintel di Aria Regione Lombardia, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

PREVEDERE;

- inoltrare invito a tutti coloro che avranno fatto pervenire la propria manifestazione entro il termine perentorio fissato nell'avviso;
- procedere anche in presenza di una sola manifestazione di interesse;

PROVVEDERE, per le ragioni esposte in premessa, all'accantonamento della somma di euro 1.520,00 a favore del fondo "Incentivi per funzioni tecniche", pari alla somma risultante dall'applicazione della tabella 4 di cui alla tabella 14 del Regolamento approvato con DGC n. 267 del 20.12.2018, dando atto che si provvederà all'effettiva liquidazione delle somme in parola secondo le modalità stabilite dal Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei Rappresentanti del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture, nei limiti del Bilancio di previsione Pluriennale 2021/2023 approvato con DCC n. 56 del 20/12/2019.

PRENOTARE la spesa complessiva di € 234.240,00 IVA compresa come di seguito indicato:

- **Bilancio 2022 € 51.240,00 iva compresa** al Capitolo 110331 "Utilizzo beni di terzi per la Polizia Comunale", CDR/CDG P032, art. 1311, miss. 03, prg. 01, tit.1, macr. 03, conto finanziario U.1.03.02.07.008, per il servizio dal 01/06/2022 al 31/12/2022;
- **Bilancio 2023 € 87.840,00 iva compresa** al Capitolo 110331 "Utilizzo beni di terzi per la Polizia Comunale", CDR/CDG P032, art. 1311, miss. 03, prg. 01, tit.1, macr. 03, conto finanziario U.1.03.02.07.008, per il servizio dal 01/01/2023 al 31/12/2023;
- **Bilancio 2024 € 87.840,00 iva compresa** al Capitolo 110331 "Utilizzo beni di terzi per la Polizia Comunale", CDR/CDG P032, art. 1311, miss. 03, prg. 01, tit.1, macr. 03, conto finanziario U.1.03.02.07.008, per il servizio dal 01/01/2024 al 31/12/2024;

DARE ATTO che la spesa relativa all'anno 2025 di € 7.320,00 sarà prevista nei bilanci successivi.

IMPEGNARE la spesa complessiva di € 225,00, a favore ANAC – Via di M.Minghetti, 10 – 00187 ROMA, il cui pagamento avverrà tramite mav quadrimestrale, al Capitolo 110331, art. 1319 "Prestazione di servizi polizia comunale", CDR/CDG P032, miss. 03, prg. 01, tit. 1, macr. 3, conto finanziario U.1.03.02.16.001, Bilancio 2022.

Anno / Num / Sub	CIG	CUP	Capitolo	Conto Fin.	Cdr	Cdg	Pgt	Importo	Note
Imp./2022/2527/1	913004604F		2022/110331/1311	U.1.03.02.07.008	P032	P032	P00	51240,00	
Imp./2022/2528/1	913004604F		2022/110331/1319	U.1.03.02.16.001	P032	P032	P00	225,00	
Imp./2023/350/1	913004604F		2023/110331/1311	U.1.03.02.07.008	P032	P032	P00	87840,00	
Imp./2024/84/1	913004604F		2024/110331/1311	U.1.03.02.07.008	P032	P032	P00	87840,00	

IL DIRIGENTE

Avv. Paolo Perantoni

PERANTONI PAOLO / INFOCERT SPA

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*