

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO INTERBIBLIOTECARIO PER LE BIBLIOTECHE
ASSOCIATE ALLA RETE BIBLIOTECARIA MANTOVANA (RBM)**

PROGETTAZIONE
(art. 23 comma 15 del D. Lgs 50/2016)

- Relazione tecnico-illustrativa (in riferimento al contesto in cui è inserito il servizio)
- Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza (DUVRI)
- Calcolo della spesa (con indicazione oneri non soggetti a ribasso)
- Prospetto economico
- Capitolato speciale d'appalto
- Schema di contratto

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Annamaria Sposito



Relazione tecnico-illustrativa

DATO ATTO che:

- La L.R. della Lombardia n. 25/2016 Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo, in particolare agli artt. 5 e 14 stabilisce le funzioni dei Comuni e le modalità di organizzazione delle biblioteche di ogni tipologia, aperte al pubblico, e promuove la creazione di Sistemi Bibliotecari, esercitando le funzioni di indirizzo e programmazione e di valorizzazione del patrimonio librario e documentario, al fine di favorire la promozione della lettura, l'aggiornamento culturale, la formazione permanente, l'avanzamento degli studi e delle ricerche, la conservazione e fruizione del patrimonio culturale;
- I Comuni della Provincia di Mantova, titolari di biblioteche, hanno deliberato l'istituzione formale della Rete Bibliotecaria Mantovana (RBM) attraverso convenzione; il Comune di Mantova è stato individuato centro amministrativo unico di coordinamento per l'acquisizione di beni e servizi per il funzionamento dell'intero sistema bibliotecario provinciale;
- Il Comune di Mantova ha approvato la convenzione istitutiva e aderito alla Rete Bibliotecaria Mantovana con DCC 5 del 29 gennaio 2018;
- in detta convenzione, all'art. 3, il Comune di Mantova è individuato quale centro sistema della RBM e all'art. 14 è affidata al Comune centro sistema la gestione amministrativa e ogni attività necessaria alla concretizzazione di quanto deliberato dagli organi di indirizzo per il funzionamento della RBM;
- in data 12 febbraio 2021 l'Assemblea dei Sindaci della Rete Bibliotecaria Mantovana ha approvato lo schema di bilancio di previsione;
- tra le attività proprie per il buon funzionamento della RBM, è necessario affidare il servizio di trasporto di libri e altri documenti per prestito interbibliotecario tra le varie sedi;

Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza (DUVRI)

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 si specifica che il servizio posto a gara non presenta interferenze con le attività svolte dal personale delle Amministrazioni Comunali, né con il personale di imprese diverse eventualmente operanti per conto delle Amministrazioni.

L'Ente Appaltante non ha, pertanto, provveduto alla redazione del DUVRI.

Calcolo della spesa (con indicazione oneri non soggetti a ribasso)

Per assicurare il buon funzionamento del servizio di trasporto per prestito interbibliotecario, la base per la stima del valore dell'appalto, è calcolata in base al calendario di smistamento del materiale documentario e ai chilometri che esso comporta, al costo delle attività di preparazione, carico e consegna/ritiro del materiale.

Calcolo della spesa annuale

Costo del personale arrotondato	€ 53.000,00
Ore annue stimate	3.200
costo orario (categoria B1 CCNL Coop Sociali/	€ 16,25
costo gestione mezzi di trasporto	€ 10.000,00
kilometri stimati	100.000
carburante (media € 0,095 km)	€ 9.500,00
costi generali con DPI	€ 5.000,00
utile	€ 4.500,00
TOTALE STIMATO	€ 82.000,00

E' prevista l'opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi, la proroga tecnica nelle more dell'individuazione di un nuovo operatore per il periodo massimo di 6 mesi, e la facoltà di aumentare le prestazioni nel limite del quinto d'obbligo così come indicato nel capitolato speciale d'appalto.

Il valore complessivo ai sensi art. 35 comma 4 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo di tutte le opzioni sotto indicate risulta essere stimato in € 401.800,00 iva esclusa .

Opzioni	Durata	Valore
Importo appalto	24 mesi	164.000,00
Rinnovo	24 mesi	164.000,00
Proroga tecnica	6 mesi	41.000,00
Quinto d'obbligo sull'intera durata		32.800,00
Totale		401.800,00

VERIFICATO, in ottemperanza a quanto disposto con L. 06.07.2012 n. 94 e con L.07.08.2012 n. 135, che non risultano attive convenzioni Consip per servizi analoghi a quelli da affidare e gli stessi non sono reperibili nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e nella Centrale Acquisti Regione Lombardia;

Per quanto sopra indicato si ritiene di:

- procedere all'individuazione degli operatori economici che possono presentare offerta mediante procedura aperta soprasoglia;
- selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

Si procederà con l'utilizzo della piattaforma Sintel, messa a disposizione da parte di Aria Regione Lombardia.

Si ritiene altresì opportuno richiedere i seguenti requisiti di partecipazione:

Requisiti di idoneità

- a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- b) **Iscrizione** all'Albo degli autotrasportatori per conto terzi, ai sensi della Legge n. 298/1974;

Requisiti di capacità economica e finanziaria

a) **Fatturato globale minimo annuo** riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili pari ad Euro 80.000,00 iva esclusa; tale requisito è richiesto in quanto l'Amministrazione ritiene il livello di fatturato richiesto necessario per la dimostrazione di una capacità economico- finanziaria per la gestione dell'appalto e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

- a) Il concorrente deve aver gestito negli ultimi tre esercizi, servizi di trasporto di libri e materiale per biblioteche per un ammontare complessivo pari ad Euro 200.000,00 iva esclusa.

QUADRO ECONOMICO

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO INTERBIBLIOTECARIO RBM		
DA AGOSTO 2021 A AGOSTO 2023		
PROSPETTO ECONOMICO PROGRAMMAZIONE APPALTO		
Importo stimato per la durata di anni 2	82000	€ 164.000,00
Oneri sicurezza Ex Duvri		€ 0,00
Totale		€ 164.000,00
Iva 22%	22	€ 36.080,00

Totale complessivo		€ 200.080,00
eventuale proroga/rinnovo per anni 2		€ 164.000,00
Oneri sicurezzaEx DUVRI per il periodo proroga		€ 0,00
Totale		€ 164.000,00
IVA	22	€ 36.080,00
Totale complessivo		€ 200.080,00
Totale imponibile (inclusa proroga)		€ 328.000,00
Totale iva		€ 72.160,00
Estensione 1/5		€ 32.800,00
Iva 22%	22	€ 7216,00
Proroga tecnica max 6 mesi nelle more di nuova gara	6	€ 41.000,00
IVA 22%	22	€ 9.020,00
COMMISSIONE		0,00
PUBBLICAZIONI		6.000,00
INCENTIVO		1.260,00
CONTRIBUTO		225,00
Totale quadro economico		€497.681,00

non sono previste spese relative alla Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 c. 10 del D.Lgs. 50/2016, in quanto la Commissione sarà nominata tra componenti interni alla Stazione appaltante (art. 77 c. 3 D. Lgs. 50/2016).

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previsto dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., da determinarsi in base agli elementi di valutazione di seguito illustrati, con il punteggio massimo a fianco indicato:

OFFERTA TECNICA
OFFERTA ECONOMICA

Fino a punti 75
Fino a punti 25

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi.

Nella colonna identificata con la lettera D vengono indicati i "Punteggi discrezionali", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice.

Nella colonna identificata con la lettera Q vengono indicati i "Punteggi quantitativi", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito mediante applicazione di una formula matematica.

Nella colonna identificata dalla lettera T vengono indicati i "Punteggi tabellari", vale a dire i punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

Tabella dei criteri discrezionali (D), quantitativi (Q) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica

OFFERTA TECNICA

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX	SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX
A)	ORGANIZZAZIONE DEL CALENDARIO DEL SERVIZIO	15	1 punto per ogni sosta aggiuntiva fino a un massimo di 15 punti			15

B)	PROGETTO TECNICO INERENTE LE RISORSE STRUMENTALI, DI PERSONALE ED ORGANIZZATIVE A GARANZIA DELLA CONTINUITA' E DELL'EFFICIENZA DEL SERVIZIO	30	B.1	Personale impiegato :metodologia organizzativa	7,5		-
			B.2	Risorse strumentali	7,5		-
			B.3	Modalità organizzative	7,5		-
			B.4	Allestimento dei mezzi, tipologia contenitori	7,5		
C)	PROGETTO TECNICO INERENTE LE RISORSE STRUMENTALI, DI PERSONALE ED ORGANIZZATIVE PER LA GESTIONE DELL'ASSISTENZA, IL MONITORAGGIO E LA PRODUZIONE DI REPORT	15	C.1	geolocalizzazione	5		
			C.2	Assistenza helpdesk	5		
			C.3	Produzione di report	5		
D)	PROGETTO TECNICO ORGANIZZATIVO INERENTE EVENTUALI SERVIZI AGGIUNTIVI O MIGLIORATIVI RISPETTO ALLE MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO OBBLIGATORIE PREVISTE DEL CAPITOLATO D'ONERI	15	D.1	Disponibilità a distribuire altri materiali dei comuni associati			5
			D.2	Implementazione servizi di geolocalizzazione e condivisione sui social media utilizzati dalle biblioteche e dalla RBM	5		
			D.3	Utilizzo automezzi a basso tenore inquinante	5		
TOTALE		75			75	-	-

soglia di sbarramento al punteggio tecnico.: Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, è prevista una soglia minima di sbarramento pari a 38 punti su 75. Il concorrente **sarà escluso** dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio discrezionale nella colonna "D" della tabella è attribuito un coefficiente definitivo determinato attraverso l'attribuzione discrezionale di un coefficiente variabile da zero ad uno da parte di ciascun commissario secondo la seguente tabella:

Coefficienti discrezionali

Eccellente	Il subcriterio è trattato in modo completamente esauriente e quanto proposto risponde in modo assolutamente soddisfacente alle attese	1.0
Molto buono	Il sub-criterio è trattato in modo esauriente e quanto proposto risponde pienamente alle attese	0.8
Buono	Il sub-criterio è trattato in modo accettabile e quanto proposto risponde alle attese	0.6
Discreto	Il sub-criterio è trattato in modo sufficiente e quanto proposto è adeguato alle attese	0.4
Sufficiente	Il sub-criterio è tratto in modo appena sufficiente e quanto proposto è appena adeguato alle attese	0.2
Insufficiente	Il sub-criterio è tratto in modo insufficiente e quanto proposto non risponde alle attese	0.0

le medie dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari saranno trasformati in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media le medie provvisorie prima calcolate, per ogni singolo elemento di valutazione.

Il punteggio per ciascun subcriterio sarà ottenuto moltiplicando i coefficienti definitivi per il valore massimo attribuibile al subcriterio.

Criteri motivazionali

Si precisa che la Commissione giudicatrice baserà le sue valutazioni sia sugli elaborati presentati, sia sui risultati delle verifiche empiriche.

A) Organizzazione del calendario del servizio fino a PUNTI 15

Verrà attribuito un punteggio sino a max punti 15 a fronte dell'eventuale intensificazione di passaggi, in giorni non ravvicinati e non consecutivi, rispetto a quanto indicato nel Capitolato speciale. E in orari di apertura delle biblioteche.

I passaggi potranno essere aumentati a 2 per le biblioteche per le quali è attualmente previsto 1 giro e a 3 per quelle per le quali sono attualmente previsti 2 giri, in giorno e orario di apertura della biblioteca.

I concorrenti dovranno compilare il modulo "Schema passaggi aggiuntivi" (Allegato D), evidenziando i

passaggi offerti da allegare all'offerta tecnica .

Verrà assegnato punti 1 per ogni passaggio aggiuntivo fino ad un massimo di punti 15 attribuibili per n. 15 passaggi aggiuntivi massimi.

Verrà assegnato un punteggio pari a zero al concorrente che non indicherà alcun passaggio aggiuntivo.

B) Progetto tecnico inerente le risorse strumentali, di personale ed organizzative a garanzia della continuità e dell'efficienza del servizio fino a PUNTI 30

La ditta presenterà un elaborato progettuale (max 5 pagine di foglio A4) volto ad illustrare le soluzioni gestionali proposte per l'esecuzione delle funzioni e dei servizi in affidamento (da 0 a max punti 30), a garanzia della continuità e dell'efficienza del servizio, con particolare riferimento a:

B.1 risorse di personale impiegate: con riferimento alla metodologia organizzativa delle sostituzioni e della reperibilità dello stesso, in relazione al calendario elaborato (max punti 7,5);

B.2 risorse strumentali impiegate: con particolare riferimento al numero, alla tipologia, alla capienza dei mezzi, messi a disposizione per il trasporto ordinario e straordinario, in relazione al calendario elaborato (max punti 7,5).

B.3 modalità organizzative adottate per la presa in carico, lo smistamento, l'ordinamento, il controllo e la consegna dei materiali trasportati (max punti 7,5);

B.4 gli allestimenti dei mezzi, la tipologia dei contenitori, i dispositivi e le procedure adottate per la tutela e la tracciabilità dei materiali trasportati (max punti 7,5).

La mancata presentazione dell'elaborato progettuale comporterà l'attribuzione di punti "0" (zero) a tutti gli elementi di valutazione espressi ai punti B.1, B.2, B.3, B.4.

C) Progetto tecnico inerente le risorse strumentali, di personale ed organizzative per la gestione dell'assistenza, il monitoraggio e la produzione di report fino a PUNTI 15

La ditta presenterà un elaborato progettuale (max 5 pagine di foglio A4) volto ad illustrare le soluzioni tecniche ed organizzative adottate per l'assistenza, il monitoraggio e la produzione di report, a mezzo del sistema informativo messo a disposizione della Rete bibliotecaria (da 0 a max punti 15), con particolare riferimento a:

C.1 geolocalizzazione dei mezzi adibiti al trasporto, gestione dei percorsi giornalieri e settimanali (max 5 punti);

C.2 servizio di assistenza helpdesk ai referenti del servizio per la Rete bibliotecaria e per le biblioteche (max 5 punti);

C.3 tipologia dei report prodotti relativi alle attività giornaliere e settimanali svolte (max 5 punti);

La mancata presentazione dell'elaborato progettuale comporterà l'attribuzione di punti "0" (zero) a tutti gli elementi di valutazione espressi ai punti C.1, C.2, C.3.

D) Progetto tecnico organizzativo inerente eventuali servizi aggiuntivi o migliorativi rispetto alle modalità di esecuzione del servizio obbligatorie previste dal Capitolato d'onori. Fino a PUNTI 15

La ditta presenterà un elaborato progettuale (max 5 pagine di foglio A4) volto ad illustrare eventuali elementi migliorativi, integrativi o ulteriori rispetto alle modalità di svolgimento del servizio obbligatorie descritte nel Capitolato d'onori (da 0 a max punti 15), con particolare riferimento a:

D.1 disponibilità a distribuire altri materiali promozionali dei Comuni associati (max punti 5);

D.2 implementazione di servizi di geolocalizzazione e condivisione sui social media utilizzati dalle biblioteche e dalla Rete bibliotecaria (max punti 5);

D.3 utilizzo di automezzi a basso tenore inquinante (alimentazione elettrica, a gas oppure omologazione euro 5) (max punti 5);

La mancata presentazione dell'elaborato progettuale comporterà l'attribuzione di punti "0" (zero) a tutti gli elementi di valutazione espressi ai punti D.1, D.2, D.3.

I punteggi degli elaborati progettuali relativi agli elementi di valutazione di natura discrezionale sopra elencati saranno così determinati per ciascun concorrente:

- a ciascuno dei sub-elementi discrezionali sopra articolati, la Commissione giudicatrice procederà all'attribuzione di un coefficiente numerico, derivato dalla seguente griglia di valutazione:

Valutazione	Coefficiente
Eccellente	1.0
Molto buono	0.8
Buono	0.6
Discreto	0.4
Sufficiente	0.2
Insufficiente	0.0

- per ciascuno dei sub-elementi articolati ai punti B.1, B.2, B.3, B.4, C.1; C.2, C.3, D.2, D.3, per ciascuna offerta, si procederà a trasformare i coefficienti attribuiti in coefficienti definitivi, riportando ad uno il valore più alto e proporzionando a tale valore quelli provvisori prima calcolati, per ogni singolo elemento di valutazione. Il punteggio per ciascun subcriterio sarà ottenuto moltiplicando i coefficienti definitivi per il valore massimo attribuibile al subcriterio.

Nella definizione dei coefficienti si terrà conto di due cifre decimali dopo la virgola, con arrotondamento del secondo decimale all'unità superiore se il terzo decimale è maggiore o uguale a cinque, ovvero senza arrotondamento se il terzo decimale è inferiore a cinque.

Il punteggio dell'offerta tecnica complessiva sarà determinato sommando i singoli punteggi conseguiti dai concorrenti per ciascun elemento di valutazione in cui risulta articolata l'offerta tecnica.

B. OFFERTA ECONOMICA = MASSIMO PUNTI 25

L'offerta economica dovrà consistere nell'indicazione (in cifre e in lettere) del ribasso percentuale che viene offerto per il servizio in affidamento. Saranno assegnati fino a max 25 punti, in funzione della percentuale di sconto proposta per le prestazioni oggetto dell'appalto.

L'offerta dovrà essere espressa in termini di un'unica percentuale di ribasso sull'importo posto a base di gara. Verrà attribuito un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la seguente formula "bilineare"

C_i (per $A_i \leq A_{soglia}$)	=	$X (A_i / A_{soglia})$
C_i (per $A_i > A_{soglia}$)	=	$X + (1,00 - X) [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente *i*-esimo
 A_i = ribasso percentuale del concorrente *i*-esimo
 A_{soglia} = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti
 X = 0,85
 A_{max} = valore del ribasso più conveniente