



Settore: LP - Lavori Pubblici

Protocollo: 24014.27222/2023

Determinazione n. 697 del 13/03/2023

**Oggetto: NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1 - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA' - QUARTIERE LUNETTA - FRASSINO - VIRGILIANA. RIQUALIFICAZIONE FORTE DI LUNETTA E RELATIVE AREE DI PERTINENZA - CUP I67H21001190001
DETERMINA A CONTRARRE**

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21/01/2021, pubblicato su GURI, serie generale n. 56, è stata definita l'assegnazione ai Comuni di contributi per investimenti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, ai sensi dell'art. 1 comma 42 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2020 – 2022)
- Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 135 del 26/05/2021 il Comune di Mantova ha provveduto, in data 31/05/2021 alla candidatura al Bando di Rigenerazione urbana di cui al D.P.C.M. 21/01/2021, di n. 17 interventi, tra i quali l'intervento in oggetto
- L'Intervento FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU- PNRR MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1 - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA' - QUARTIERE LUNETTA – FRASSINO – VIRGILIANA. RIQUALIFICAZIONE FORTE DI LUNETTA E RELATIVE AREE DI PERTINENZA - CUP I67H21001190001", ricade nell'ambito della realizzazione degli obiettivi previsti dal PNRR Componente-Misura- Investimento/subinvestimento M5 C2 investimento 2.1 – Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale.

Il 13 luglio 2021 il PNRR dell'Italia è stato definitivamente approvato con **Decisione di esecuzione** (Concil Implementing Decision - CID) del Consiglio dell'Unione Europa

L'Allegato alla Decisione, con cui vengono definiti, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla MISSIONE 5 Componente 2, Investimento 2.1 - Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale precisa che: *"L'obiettivo di questa misura è quello di fornire ai comuni sovvenzioni per investimenti nella rigenerazione urbana al fine di ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale nonché di migliorare il contesto sociale e ambientale dei centri urbani, nel pieno rispetto del principio "non arrecare un danno significativo". Tale obiettivo sarà raggiunto, ad esempio, sostenendo il riutilizzo e la rifunzionalizzazione di aree pubbliche e strutture edilizie pubbliche esistenti a fini di pubblico interesse e migliorando il decoro urbano attraverso la ristrutturazione degli edifici pubblici, con particolare riferimento allo sviluppo di servizi sociali e culturali, educativi e didattici, comprese le attività sportive. Ci si aspetta che questa misura non arrecherà un danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852, tenendo conto della descrizione degli interventi in questione e delle misure di mitigazione stabilite nel piano per la ripresa e la resilienza in conformità agli orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" (2021/C58/01). Comprende le caldaie a condensazione a gas, che non devono essere ammissibili agli interventi nell'ambito della presente misura."* Lo stesso documento fissa in riferimento a tale investimento

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

l'obiettivo **M5C2-12** di 300 progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale completati entro il secondo trimestre 2026. L'opera in questione pertanto apporta il contributo programmato di una unità all'obiettivo della Misura di riferimento, come indicato nell'atto d'obbligo e/o candidatura del bando.

Gli interventi della Missione 5, Componente C2, Investimento 2.1 sono associati all'**Indicatore Comune RISPARI SUL CONSUMO ANNUO DI ENERGIA PRIMARIA** in MWh/anno. L'opera non apporta un contributo programmato all'Indicatore comune. Gli interventi della Missione 5, Componente C2, Investimento 2.1 non contribuiscono **all'obiettivo climatico o digitale** come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021/241

- Con decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Dipartimento per gli affari generali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 4 aprile 2022 "*Contributi agli enti locali per progetti di rigenerazione urbana – PNRR M5C2 investimento 2.1. del 04/04/2022*" sono stati assegnati al Comune di Mantova i contributi per la realizzazione delle opere candidate in data 31/05/2021;
- Tutti gli interventi proposti sono stati ammessi a finanziamento e con D.G.C. n. 117 del 04/05/2022 l'Amministrazione ha approvato, sottoscritto e inviato – con riscontro positivo (nello specifico ricevute prot. Min. Int. D.C.F.L. TBEL n. 0081528 del 09/05/2022 e n. 0081513 del 09/05/2022) – i singoli atti convenzionali d'obbligo;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 18/05/2022 sono stati approvati gli studi di fattibilità tecnica ed economica degli interventi finanziati con Decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 4 aprile 2022, ai fini della modifica del programma triennale dei lavori pubblici 2022 – 2024 annualità 2022;
- L'intervento in oggetto è ricompreso nei finanziamenti PNRR gestiti dal Ministero dell'Interno secondo la linea : M5C2 Investimento 2.1: investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale;
- L'art. 2 dell'atto d'obbligo sottoscritto con il Ministero dell'Interno "*Termini di attuazione del progetto, milestone e target*" prevede i seguenti impegni da parte del Comune di Mantova in qualità di soggetto attuatore:
 - a) Stipulare il contratto di affidamento dei lavori entro il 30/07/2023;
 - b) Pagare almeno il 30% dei S.A.L. entro il 30/09/2024;
 - c) Terminare i lavori entro il 31/03/2026

VISTI:

- l'art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede, per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e fino ad un milione di Euro, il ricorso alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 d.lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori;
- l'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. *Decreto Semplificazioni*) che prevede: "*Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio procedure negoziate ... tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali*";

RICHIAMATE

- le Linee guida ANAC n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare
- le Linee Guida ANAC n. 4, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e ss.mm.ii. recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTA la nota del RUP, prot. n. 27777 del 13/03/2023, con cui si dispone di procedere, ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 76/2020 (convertito nella Legge n. 120/2020) come modificato dal D.L. n. 77/2021 (convertito nella L. n. 108/2021), previa pubblicazione della manifestazione di interesse, nelle more di approvazione del progetto definitivo ed esecutivo, con procedura negoziata per l'affidamento dell'intervento in oggetto, per l'importo presunto di Euro 691.078,09 di cui Euro 639.078,09 per lavori a base d'asta ed Euro 52.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

RICHIAMATI:

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, concernente la *Governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza e le prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure, che ha definito il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;
- le linee guida emanate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;
- l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO PERTANTO, di stabilire che:

1. l'oggetto dell'appalto riguarda l'esecuzione dei lavori di riqualificazione Forte di Lunetta e relative aree di pertinenza e comprende le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il lavoro completamente compiuto secondo le condizioni stabilite dagli elaborati progettuali per l'importo presunto di Euro 691.078,09 di cui Euro 639.078,09 per lavori a base d'asta ed Euro 52.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta importo ricompreso nei limiti previsti dal citato art. 1, c.2, lett. b) del D.L. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, C.1, lett.a) 2.2 del DL 77/2021, convertito con L. 108/2021;
2. ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'opera sarà realizzata mediante unico intervento, in quanto vista l'omogeneità dei lavori appartenenti in prevalenza alla categoria di opere prevalente non risulta funzionale ed economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali;
3. di affidare i suddetti interventi mediante procedura negoziata, ai sensi del citato articolo 1, c. 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., in quanto la scelta della procedura negoziata che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. la procedura di gara sarà preceduta da un'indagine di mercato, pubblicata su piattaforma telematica Sintel di Aria spa Regione Lombardia, volta ad acquisire le manifestazioni di interesse di operatori economici qualificati;
5. saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto almeno n. 5 operatori economici individuati tramite avviso di indagine di mercato. Qualora il numero degli operatori economici candidati sia superiore a 5, si procederà in seduta pubblica mediante sorteggio in forma anonima, a cura del Rup assistito da due testimoni;
6. il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con L. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell'art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
7. per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 105, c. 1 e 2, d.lgs. 50/2016, è ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta fino alla quota del 50 per cento dell'importo della categoria prevalente e del 100 per cento dell'importo delle categorie scorporabili, a condizione che il subappaltatore sia qualificato nella relativa categoria e non sussistano a suo carico i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del decreto citato;
8. ai sensi dell'art.61 del D.P.R. 207/2010, i progettisti incaricati dal Comune di Mantova hanno classificato i lavori nella categoria prevalente OG2 Class. II e scorporabili OG11class. I;
9. si procederà all'aggiudicazione anche alla presenza di una sola offerta valida;
10. il contratto sarà stipulato a misura ai sensi delle definizioni di cui all'art. 3 c.1 lett. eeeee) e art.59, c.5 -bis del D.Lgs 50.2016 e s.m.i.;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

11. termine per completare i lavori è fissato in n. 270 (duecentosettanta) giorni complessivi naturali e consecutivi a partire dalla data di consegna dei lavori,
12. la consegna lavori potrà avvenire in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti dai documenti di gara;

DATO ATTO CHE tutte le prestazioni svolte afferenti le misure dei Piani Nazionali per la Ripresa e Resilienza (PNRR) oggetto del presente appalto, dovranno garantire il rispetto e la conformità ai principi e agli obblighi specifici del PNRR relativamente al principio DNSH, nonché, ove applicabili, ai principi trasversali, quali tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

RILEVATO CHE

- l'art. 47 d.l. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto ed altre in sede successiva;

- il comma 4 dell'art. 47 d.l. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle nuove assunzioni che si rendessero necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

RICHIAMATE le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC", adottate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate nella G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47 d.l. 77/2021;

DATO ATTO CHE, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, si conferma la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili e femminili;

DATO ATTO CHE in fase di approvazione del progetto definitivo ed esecutivo e dei relativi elaborati, attraverso Deliberazione di Giunta Comunale, l'importo contrattuale presunto dell'intervento in oggetto potrebbe subire lievi variazioni in aumento o diminuzione, non incidenti, tuttavia, sulla classifica della categoria di lavorazioni richieste ai fini della partecipazione alla presente procedura;

VISTE

- la DCC n. 85 del 21/12/2022 di approvazione del Bilancio finanziario anni 2023-2025 e della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione anni 2023-2025

- la D.G.C. n. 3 del 04/01/2023 (immediatamente esecutiva) con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2023

RILEVATO CHE il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), Dott.ssa Marcella Ghidoni, del Settore Lavori Pubblici del Comune di Mantova, attesta la regolarità del procedimento istruttorio, dando atto che lo stesso è stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa, statutaria e regolamentare, nonché la non sussistenza nei propri confronti di situazioni, neppure potenziali, di conflitti di interesse, così come previsto dell'art 6-bis della L. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9 lett. e) L 190/2012

VISTI

- DL 77/2021 convertito con L. 108/2021;

- D.L. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020;

- il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

- il Regolamento dei Contratti del Comune di Mantova;

DETERMINA

DI AVVIARE, ai sensi dell'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more di approvazione del progetto definitivo ed esecutivo, Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

per le motivazioni e con le modalità tutte indicate in premessa, la procedura negoziata, previa pubblicazione di indagine di mercato su piattaforma elettronica SINTEL di ARIA Regione Lombardia, per l'affidamento del contratto NEXT GENERATION EU- PNRR MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1 - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA' - QUARTIERE LUNETTA – FRASSINO – VIRGILIANA. RIQUALIFICAZIONE FORTE DI LUNETTA E RELATIVE AREE DI PERTINENZA - CUP I67H21001190001 per l'importo presunto di Euro 691.078,09 di cui Euro 639.078,09 per lavori a base d'asta ed Euro 52.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

DI DARE ATTO CHE gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;

DI FISSARE in almeno n. 5 gli operatori da invitare alla procedura negoziata, disponendo che nel caso gli interessati fossero in numero superiore a 5, si procederà a sorteggio pubblico in forma anonima, diversamente, nel caso pervenissero meno di n. 5 manifestazioni di interesse, tutti gli operatori che avranno inviato istanza saranno invitati e si procederà anche in presenza di una sola istanza di partecipazione;

DI APPROVARE lo schema di avviso pubblico di manifestazione di interesse e l'allegato schema di istanza (conservati in atti fino alla pubblicazione) finalizzati all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

DI DISPORRE, attesa l'urgenza di pervenire ad un celere affidamento in relazione alle tempistiche fissate dal PNRR, che i tempi di pubblicazione della manifestazione di interesse siano ridotti a giorni sette, in conformità alle linee guida A.N.AC. n. 4. Pertanto il suddetto avviso è pubblicato per sette giorni, ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, - sul profilo del Comune di Mantova (www.comune.mantova.it), nella sezione "Amministrazione trasparente" "Bandi di gara e contratti" , sull'albo pretorio del comune di Mantova e sul portale Sintel all'indirizzo www.ariaspa.it

DI RISERVARE a successivo atto l'approvazione dello schema di lettera invito, contenente le modalità di presentazione dell'offerta, nonché l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

DI DARE ATTO CHE contro il presente provvedimento chiunque vi abbia interesse può proporre ricorso giurisdizionale al TAR Lombardia ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. 104/2010.

IL DIRIGENTE

Arch. Carmine Mastromarino

MASTROMARINO CARMINE / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente

(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)