



COMUNE DI
MANTOVA

Settore: LP - Lavori Pubblici

Protocollo: 3643.3643/2023

Determinazione n. 75 del 12/01/2023

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 1 COMMA 2 LETTERA B) DEL DL 76/2020, CONVERTITO CON LEGGE 120/2020 E SS.MM.II., SVOLTA IN MODALITA' TELEMATICA MEDIANTE UTILIZZO PIATTAFORMA SINTEL DI ARIA SPA PER L'AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO NEXT GENERATION EU - PNRR - PIANO INNOVATIVO QUALITA' DELL'ABITARE PINQUA ID 28 - INT. 488 - COMPLETAMENTO CICLABILE IN STRADA CHIESANUOVA - CUP I67H21000250004 - DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 12/03/2021 "APPROVAZIONE DELLO STUDIO DI FATTIBILITA' TECNICO-ECONOMICA RELATIVO ALL'INTERVENTO DI COMPLETAMENTO CICLABILE IN STRADA CHIESANUOVA - CUP I67H21000250004" dell'importo complessivo di Euro 548.000,00, il Comune di Mantova candidava l'intervento al bando P.I.N.Qu.A. (Programma Innovativo Nazionale per la Qualita' dell'Abitare) promosso dal Ministero Infrastrutture e Trasporti pubblicato in G.U.n. 285 del 16/11/2020;
- L'intervento di completamento del percorso ciclabile in strada Chiesanuova – **CUP I67H21000270004** ricade nell'ambito della realizzazione degli obiettivi previsti dal PNRR, Componente – Misura - Investimento/subinvestimento M5 C2 investimento 2.3 – PINQuA. Il 13 luglio 2021 il PNRR dell'Italia è stato definitivamente approvato con **Decisione di esecuzione** (Concil Implementing Decision - CID) del Consiglio dell'Unione Europa. L'Allegato alla Decisione, con cui vengono definiti, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla MISSIONE5 Componente 2, Investimento 6 - Programma innovativo della qualità dell'abitare precisa che *"L'obiettivo di questa misura è quella di realizzare nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e riqualificare le aree degradate, con particolare attenzione all'innovazione verde e alla sostenibilità. L'investimento deve fornire un sostegno per: I) riqualificare, riorganizzare e aumentare l'offerta di housing sociale (edilizia residenziale pubblica); II) rigenerare aree, spazi e proprietà pubblici e privati; III) migliorare l'accessibilità e la sicurezza delle aree urbane e mettere a disposizione servizi; IV) sviluppare modelli di gestione partecipativi e innovativi a sostegno del benessere sociale e urbano."* Lo stesso documento fissa in riferimento a tale investimento il traguardo **M5C2-19** di firma delle convenzioni entro il primo trimestre 2022 e l'obiettivo **M5C2-20** di sostegno a 10.000 unità abitative entro il primo trimestre 2026 e 800.000 mq di spazi pubblici. L'opera in questione pertanto apporta il contributo programmato di una unità al traguardo e di 0 al numero di unità abitative e di .2.330,00.mq di spazi pubblici all'obiettivo della Misura di riferimento, come indicato nell'atto d'obbligo e/o candidatura del bando. Gli interventi della Missione 5, Componente C2, Investimento 2.3 sono associati all'**Indicatore Comune RISPARMI SUL CONSUMO ANNUO DI ENERGIA PRIMARIA** in MWh/anno. L'opera **non apporta un contributo programmato all'Indicatore comune**). Gli interventi della Missione 5, Componente C2, Investimento 2.3 non contribuiscono **all'obiettivo climatico o digitale** come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021/241;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- Con decreto ministeriale n. 383 del 07/10/2021, la proposta del Comune di Mantova per il finanziamento dell'intervento di cui sopra, denominata "Q.U.I. – Quartiere & Innovazione", è risultata ammessa al finanziamento a fondo perduto;
- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 256 del 03/11/2021 "APPROVAZIONE AI FINI DELLO INSERIMENTO NEL PROGRAMMA TRIENNALE 2021-2023 ELENCO ANNUALE 2021 DELLO STUDIO DI FATTIBILITA' TECNICA - ECONOMICA RELATIVO ALL'INTERVENTO DI COMPLETAMENTO CICLABILE IN STRADA CHIESANUOVA - CUP I67H21000250004", è stata data la relativa copertura finanziaria in bilancio al progetto di fattibilità tecnico-economica per l'importo complessivo di Euro 548.000,00;
- Con Decreto Ministeriale n. 804 del 20/01/2022, "Elenco proposte ammesse", trasmesso con nota ministeriale n. 2411 del 21/02/2022 alla proposta ID 28 del Comune di Mantova "Q.U.I. – Quartiere & Innovazione, Mantova è stato assegnato al Comune di Mantova un contributo di € 15.000.000,00 nell'ambito del PNRR, in Missione 5 Componente 2 Investimento 2.3 (nota ministeriale n. 2411/2022 assunta a prot. comunale con n. 17441/2022, in atti);

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 23/02/2022 "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE M5 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITA' DELL' ABITARE - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE - MIMS -SOGGETTO BENEFICIARIO PINQUA COMUNE DI MANTOVA - ID 28";

CONSIDERATO CHE al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi intermedi e finali (milestone e target), il Comune di Mantova, quale soggetto attuatore dell'opera PNRR, si è impegnato con atto d'obbligo affinché le azioni del progetto dovranno essere portate materialmente a termine e completate entro la data **31.03.2026**;

VISTI

- l'art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede, per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore ad un milione di euro il ricorso alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 d.lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori;
- l'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. *Decreto Semplificazioni*) che prevede: "*Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio procedure negoziate ... tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali*";

RICHIAMATE

- le Linee guida ANAC n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare
- le Linee Guida ANAC n. 4, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e ss.mm.ii. recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 367 del 21/12/2022, di approvazione del progetto definitivo – esecutivo dell'intervento INT. 488 - COMPLETAMENTO CICLABILE IN STRADA CHIESANUOVA - CUP I67H21000250004, con cui è stato rideterminato il quadro economico, per un importo complessivo di Euro 568.908,00 di cui Euro 538.232,20 per lavori a base d'asta ed Euro 30.657,80 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

RICHIAMATI :

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, concernente la *Governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza e le prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure, che ha definito il quadro normativo

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- le linee guida emanate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

-l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

-l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO PERTANTO, di stabilire che:

1. l'oggetto dell'appalto riguarda l'esecuzione dei lavori di "completamento ciclabile in Strada Chiesanuova", comprendenti le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il lavoro completamente compiuto secondo le condizioni stabilite dagli elaborati progettuali per l'importo presunto di Euro 568.908,00 di cui Euro 532.232,20 per lavori a base d'asta ed Euro 30.675,80 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, importo ricompreso nei limiti previsti dal citato art 1, c.2, lett. b) del D.L. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, C.1, lett.a) 2.2 del DL 77/2021, convertito con L. 108/2021;
2. ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'opera sarà realizzata mediante unico intervento, in quanto vista l'omogeneità dei lavori appartenenti unicamente alla categoria di opere prevalente non risulta funzionale ed economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali;
3. di affidare i suddetti interventi mediante procedura negoziata, ai sensi del citato articolo 1, c. 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., in quanto la scelta della procedura negoziata che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. la procedura di gara sarà preceduta da un'indagine di mercato, pubblicata su piattaforma telematica Sintel di Aria spa Regione Lombardia, volta ad acquisire le manifestazioni di interesse di operatori economici qualificati;
5. saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto n. 5 operatori economici individuati tramite avviso di indagine di mercato. Qualora il numero degli operatori economici candidati sia superiore a 5, si procederà in seduta pubblica mediante sorteggio in forma anonima;
6. il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con l. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell'art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
7. per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 105, c. 1 e 2, d.lgs. 50/2016, è ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta fino alla quota del 50 per cento dell'importo della categoria prevalente, a condizione che il subappaltatore sia qualificato nella relativa categoria e non sussistano a suo carico i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del decreto citato;
8. ai sensi dell'art.61 del D.P.R. 207/2010, i progettisti incaricati dal Comune di Mantova hanno classificato i lavori nella categoria prevalente OG3 Class. II;
9. si procederà all'aggiudicazione anche alla presenza di una sola offerta valida;
10. il contratto sarà stipulato a misura ai sensi delle definizioni di cui all'art. 3 c.1 lett. eeeee) e art.59, c.5 -bis del D.Lgs 50.2016 e s.m.i.;
11. termine per completare i lavori è fissato in 270 (duecentosettanta) giorni complessivi naturali e consecutivi a partire dalla data di consegna dei lavori,

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

12. la consegna lavori potrà avvenire in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti dai documenti di gara;

DATO ATTO CHE tutte le prestazioni svolte afferenti le misure dei Piani Nazionali per la Ripresa e Resilienza (PNRR) oggetto del presente appalto, dovranno garantire il rispetto e la conformità ai principi e agli obblighi specifici del PNRR relativamente al principio DNSH, nonché, ove applicabili, ai principi trasversali, quali tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

RILEVATO CHE

- l'art. 47 d.l. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto ed altre in sede successiva;

- il comma 4 dell'art. 47 d.l. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle nuove assunzioni che si rendessero necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

RICHIAMATE le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC", adottate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate nella G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47 d.l. 77/2021;

DATO ATTO CHE, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, si conferma la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili e femminili;

VISTE

- DCC n. 85 del 21/12/2022 di approvazione del Bilancio finanziario anni 2023-2025 e della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione anni 2023-2025

- la D.G.C. n. 3 del 04/01/2023 (immediatamente esecutiva) con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2022;

RILEVATO CHE il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), Ing. Lucca Bianchi, del Settore Lavori Pubblici del Comune di Mantova, attesta la regolarità del procedimento istruttorio, dando atto che lo stesso è stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa, statutaria e regolamentare, nonché la non sussistenza nei propri confronti di situazioni, neppure potenziali, di conflitti di interesse, così come previsto dell'art 6-bis della L. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9 lett. e) L 190/2012

VISTI

- DL 77/2021, convertito con L. 108/2021;

- D.L. n.76/2020, (c.d. decreto semplificazioni) convertito con L. n. 120/2020;

- il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

- il Regolamento dei Contratti del Comune di Mantova;

DETERMINA

DI AVVIARE, per le motivazioni e con le modalità tutte indicate in premessa, la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., previa pubblicazione di indagine di mercato su piattaforma elettronica SINTEL di ARIA Regione Lombardia, per l'affidamento del contratto NEXT GENERATION EU - PNRR - PIANO INNOVATIVO QUALITA' DELL'ABITARE PINQUA ID 28 - INT. . 488- COMPLETAMENTO CICLABILE IN STRADA CHIESANUOVA - CUP I67H21000250004, per un importo complessivo di Euro 568.908,00 di cui Euro 538.232,20 per lavori a base d'asta ed Euro 30.657,80 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

DI DARE ATTO CHE gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;

DI FISSARE in n. 5 gli operatori da invitare alla procedura negoziata, disponendo che nel caso gli interessati fossero in numero superiore a 5, si procederà a sorteggio pubblico in forma anonima, diversamente, nel caso pervenissero meno di n. 5 manifestazioni di interesse, tutti gli operatori che avranno inviato istanza saranno invitati e si procederà anche in presenza di una sola istanza di partecipazione;

DI APPROVARE lo schema di avviso pubblico di manifestazione di interesse e l'allegato schema di istanza (conservati in atti fino alla pubblicazione) finalizzati all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

DI DISPORRE la pubblicazione del suddetto avviso pubblico per un periodo non inferiore a n. 15 giorni consecutivi sul profilo dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara, all'Albo Pretorio on-line del Comune, sul portale regionale di ARIA-SINTEL;

DI RISERVARE a successivo atto l'approvazione dello schema di lettera invito, contenente le modalità di presentazione dell'offerta, nonché l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

DI DARE ATTO CHE contro il presente provvedimento chiunque vi abbia interesse può proporre ricorso giurisdizionale al TAR Lombardia ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. 104/2010.

IL DIRIGENTE

Arch. Carmine Mastromarino

MASTROMARINO CARMINE / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente

(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)