



Settore: LP - Lavori Pubblici

Protocollo: 6673.49891/2023

Determinazione n. 1706 del 20/06/2023

Oggetto: PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1 - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA' - QUARTIERE TE BRUNETTI AREA TE - 'REALIZZAZIONE SOTTOPASSO CICLOPEDONALE PORTA CERESE FERROVIA MANTOVA-MONSELICE' - CUP I65F21000180001 - CODICE OPERA PBM 880 - ATTO DI RICONDUCEBILITÀ

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.01.2021, pubblicato sulla GURI, serie generale n. 56, è definita l'assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, ai sensi dell'art. 1, comma 42, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022) e che il Ministero dell'Interno ha pubblicato il DM 2 aprile 2021 contenente le modalità ed il modello per la presentazione delle istanze di contributo per interventi di rigenerazione urbana volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale, che non fossero integralmente finanziati da altri soggetti pubblici e/o privati, con singole opere pubbliche o insiemi coordinati di interventi pubblici, anche ricompresi nell'elenco delle opere incompiute, attraverso interventi di:

- a) manutenzione per il riuso e rifunzionalizzazione di aree pubbliche e di strutture edilizie esistenti pubbliche per finalità di interesse pubblico, anche compresa la demolizione di opere abusive realizzate da privati in assenza o totale difformità dal permesso di costruire e la sistemazione delle pertinenti aree;
- b) miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale, anche mediante interventi di ristrutturazione edilizia di immobili pubblici, con particolare riferimento allo sviluppo dei servizi sociali e culturali, educativi e didattici, ovvero alla promozione delle attività culturali e sportive;
- c) mobilità sostenibile;

- tali contributi previsti dall'art. 1, comma 42, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 sono fissati nel limite massimo di 150 milioni di euro per l'anno 2021, 250 milioni di euro per l'anno 2022, di 550 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024 e di 700 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2025 al 2034;

RICHIAMATA la D.G.C. n. 135 del 26/05/2021 avente per oggetto: Legge 27.12.2019 n. 160 e D.P.C.M. 21.01.21. Contributo per investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti alla riduzione dei fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale. provvedimenti, in cui sono state approvate le opere successivamente candidate con il relativo CUP in data 31/05/2021 (con prot. 49412/2021, in atti), tra le quali è previsto l'intervento di: **"Realizzazione sottopasso ciclopedonale Porta Cerese ferrovia Mantova – Monselice"** – CUP I65F21000180001;

- il decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri, del 4 aprile 2022, in particolare l'allegato 4 al decreto stesso, "Contributi agli enti locali per progetti di rigenerazione urbana - PNRR M5C2 investimento 2.1." (assunto a prot. comunale n. 38199/2022, pubblicato in G.U. S.G. n. 89 del 15/04/2022, in cui è stato assegnato un contributo totale di € 18.960.181,81 a tutte le opere presentate dall'Amministrazione comunale, di cui all'opera la quota di cofinanziamento è così definita:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

| CODICE MINISTERO INTERNO per ENTE COMUNE DI MANTOVA: 1030450300 | | | |
|--|-----------------|--------------------------|--------------------------------------|
| Intervento/Codice opera 880 | CUP | Costo totale di progetto | Contributo PNRR Rigenerazione Urbana |
| "REALIZZAZIONE SOTTOPASSO CICLOPEDONALE PORTA CERESE FERROVIA MANTOVA-MONSELICE" | I65F21000180001 | € 1.200.000,00 | € 1.115.597,47 |

VISTA la D.G.C. n. 117 del 04/05/2022 di accettazione del contributo e di approvazione degli schemi d'atti d'obbligo e conferimento di mandato al Sindaco per sottoscrizione;

CONSIDERATO che sono stati sottoscritti gli atti d'obbligo dall'Amministrazione comunale con il Ministero dell'Interno e che sono stati trasmessi nella modalità richieste;

EVIDENZIATO che il contributo totale assegnato con codice attribuito n. 1030450300 al Comune di Mantova ammonta a complessivi € 18.960.181,81, nell'ambito **Next Generation EU – PNRR- Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1** e che si rende necessario un cofinanziamento, da parte del Comune, pari ad € 1.039.818,19 per l'avvio delle attività di progettazione relative ai 17 progetti candidati;

RICHIAMATO l'art. 6 del già citato decreto che fissa i seguenti obblighi per l'Amministrazione al fine di conseguire i finanziamenti assegnati:

- Stipula dei contratti dei lavori entro **31/07/2023** ed avvio dei lavori;
- Realizzazione (pagamento) del 30% delle opere (verifica tramite i S.A.L. o spese sostenute) entro **30/09/2024**;
- trasmissione del Certificato di Regolare Esecuzione rilasciato dal Direttore dei Lavori o del Certificato di Collaudo delle opere entro **31/03/2026** in linea con il termine fissati nel PNRR;

RICHIAMATE:

- la D.G.C. n.133 del 18/05/2022 di approvazione degli Studi di fattibilità tecnico - economica degli interventi finanziati con decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie del 04/04/2022 ai fini della modifica del programma triennale 2022-2024- annualità 2022;

- la Determinazione Dirigenziale n°1326 del 26/05/2022 di sottoscrizione atto di "Accertamento di entrata" del contributo per l'importo di € 18.960.181,81 di cui al decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 4 aprile 2022, con i relativi allegati 1, 2, 3 e 4, recante: "Contributi agli enti locali per progetti di rigenerazione urbana - **PNRR M5C2 investimento 2.1**" del 04/04/2022 (assunto a prot. comunale n. 38199/2022, pubblicato in G.U. S.G. n. 89 del 15/04/2022;

DATO ATTO che tutti i progetti di che trattasi erano già inseriti nella programmazione triennale 2022-2024 e che, stante le specifiche regole di partecipazione del bando, (ivi compresa l'esatta denominazione dei progetti), ovvero di procedere con la progettazione e l'appalto entro la scadenza e del 31/07/2023, si è reso necessario modificare la programmazione triennale dei lavori pubblici;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n.1943 del 02/08/2022 di affidamento allo studio NET ENGINEERING SRL, con sede legale in via Squero, 12 Centro Direzionale Le Torri Monselice (PD), l'incarico professionale per la redazione del progetto di fattibilità tecnica economica, la progettazione definitiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione , la redazione del Capitolato Speciale d'appalto lo Schema di Contratto, al fine di procedere con la gara di appalto dell'intervento di "**Realizzazione sottopasso ciclopedonale Porta Cerese ferrovia Mantova – Monselice**" – CUP I65F21000180001;

CONSIDERATO che nell'ambito del procedimento amministrativo di realizzazione dell'intervento di "Realizzazione sottopasso ciclopedonale Porta Cerese ferrovia Mantova - Monselice – CUP I65F21000180001", afferente il Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR), è sempre stato garantito il rispetto e la conformità delle prestazioni, che sono state oggetto dei vari affidamenti, ai principi e agli obblighi specifici del PNRR, relativamente al principio DNSH, nonché, ove applicabili, anche ai principi trasversali, quali tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

PRESO ATTO che, al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi intermedi e finali (milestone e target), il Comune di Mantova come Soggetto attuatore dell'opera PNRR di cui all'oggetto, ha dichiarato all'interno del sistema Regis la previsione del seguente iter di progetto:

| Descrizione della fase procedurale | Data inizio prevista fase | Data fine prevista fase |
|--|---------------------------|-------------------------|
| PFTE (PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA) | 12/05/2022 | 18/05/2022 |
| PROGETTO DEFINITIVO | 11/07/2022 | 30/11/2022 |
| PROGETTAZIONE ESECUTIVA | 19/10/2022 | 30/11/2022 |
| PREDISPOSIZIONE CAPITOLATO E BANDO DI GARA | 01/12/2022 | 31/12/2022 |
| PUBBLICAZIONE BANDO DI GARA | 01/06/2023 | 30/06/2023 |
| AGGIUDICAZIONE | 30/06/2023 | 30/07/2023 |
| STIPULA CONTRATTO | 01/08/2023 | 30/10/2023 |
| ESECUZIONE LAVORI | 01/11/2023 | 30/08/2025 |
| COLLAUDO | 01/09/2025 | 28/02/2026 |

essendo, pertanto, assicurata la coerenza dei tempi (inizio/fine delle attività) con gli elementi della programmazione di dettaglio della Misura e con il cronoprogramma dell'Intervento e del Progetto di riferimento;

ASSICURATA, pertanto, la coerenza dei tempi (inizio/fine delle attività fino ad oggi previste) con gli elementi della programmazione di dettaglio della Misura e con il cronoprogramma dell'Intervento e del Progetto di riferimento;

DATO ATTO che l'Allegato alla Decisione di esecuzione (Council Implementing Decision - CID) del Consiglio dell'Unione Europa, con cui veniva approvato definitivamente il PNRR dell'Italia, il 13 luglio 2021 definisce, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla Missione 5 Componente 2, Investimento 2.1 - Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale, precisando che *“L'obiettivo di questa misura è quello di fornire ai comuni sovvenzioni per investimenti nella rigenerazione urbana al fine di ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale nonché di migliorare il contesto sociale e ambientale dei centri urbani, nel pieno rispetto del principio "non arrecare un danno significativo". Tale obiettivo sarà raggiunto, ad esempio, sostenendo il riutilizzo e la rifunzionalizzazione di aree pubbliche e strutture edilizie pubbliche esistenti a fini di pubblico interesse e migliorando il decoro urbano attraverso la ristrutturazione degli edifici pubblici, con particolare riferimento allo sviluppo di servizi sociali e culturali, educativi e didattici, comprese le attività sportive.*

-fissa in riferimento a tale investimento l'obiettivo **M5C2-12** di 300 progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale completati entro il secondo trimestre 2026;

PRESO ATTO che l'opera in questione:

- apporta il contributo programmato di una unità all'obiettivo della Misura di riferimento, come indicato nell'atto d'obbligo e/o candidatura del bando;
- non contribuisce all'Indicatore Comune RISPARMI SUL CONSUMO ANNUO DI ENERGIA PRIMARIA in MWh/anno, associato all'opera;
- non contribuisce **all'obiettivo climatico o digitale** come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021/241;

ATTESO che:

- l'art. 47 della L.108/2021 e il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari opportunità – 7 dicembre 2021 'Adozione linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e PNC', disciplinano, fra gli altri, gli obblighi di assunzione tra i soggetti aggiudicatari dei pubblici appalti finanziati in tutto o in parte, dai fondi PNRR e PNC, in particolare per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili e per perseguire pari opportunità generazionali e di genere, nonché di prevedere, nei documenti di gara, criteri orientati a promuovere, oltre alla inclusione predetta, la priorità di genere l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni e donne;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- il raggiungimento dei predetti obiettivi non deve confliggere con i principi cardine della contrattualistica pubblica, in particolare quelli concernenti la libera concorrenza, la proporzionalità e non discriminazione;
- il comma 7 del predetto articolo prevede che le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui sopra, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- gli affidamenti sopra esposti, trattandosi, prevalentemente, di servizi di architettura e ingegneria, o di lavori di importo esiguo, hanno contemplato la partecipazione di operatori economici, generalmente di piccola e media dimensione e, in casi non sporadici, di liberi professionisti nei confronti dei quali la previsione di obblighi di assunzione avrebbe potuto pregiudicare la loro partecipazione, in quanto anti economica per la dimensione aziendale stessa e pertanto lesiva dei principi cardine di libera concorrenza, proporzionalità e non discriminazione, universalità, efficienza e economicità;

RITENUTO, quindi, per quanto sopra indicato, di non aver dato applicazione alle prescrizioni dirette all'inserimento, come requisito necessario per gli affidamenti di cui trattasi, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, la parità di genere e l'assunzione di giovani di cui al comma 4 dell'art. 47 del D.L. n. 77/2021 convertito con Legge n.108/2021;

GARANTITI:

- il rispetto della tutela degli interessi finanziari dell'UE, con riferimento al principio di sana gestione finanziaria, in particolare, in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e del recupero dei fondi che sono stati indebitamente assegnati (Reg. finanziario (UE, Euratum) 2018/1046 e Reg. (UE) 2021/241 art.22);
- il rispetto della tutela degli interessi finanziari dell'UE, con riferimento al rispetto del principio di addizionalità del sostegno dell'Unione europea e al divieto del c.d. doppio finanziamento (Reg. EU 2021/241 art.9);

DATO ATTO che:

- sono stati svolti i controlli ordinari di regolarità amministrativo-contabile su tutti gli atti di competenza adottati in corrispondenza di tutte le fasi della procedura;
- sono state effettuate le verifiche sul titolare effettivo, ove previsto;
- sono state attuate tutte le misure di prevenzione e contrasto dei conflitti di interessi;

EVIDENZIATO, quindi, che si rende necessario ricondurre gli atti sopra richiamati e la documentazione afferente agli stessi, relativamente alla **“Realizzazione sottopasso ciclopedonale Porta Cerese ferrovia Mantova – Monselice”** – CUP I65F21000180001, nell'ambito del progetto finanziato dall'Unione Europea Next Generation EU – PNRR – Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1;

CONSIDERATO che il RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 è l'Ing. Lucca Bianchi, in servizio presso il Settore Lavori Pubblici;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione n. 85 del 21/12/2022, esecutiva, con cui il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e il Bilancio di Previsione 2023/2025 con i relativi allegati;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 04/01/2023, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – parte finanziaria a norma dell'art. 169 decreto legislativo 267/2000;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 30 dell'01/02/2023, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 – 2025, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2021 n. 113;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 72 del 21/03/2023, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano degli Obiettivi Gestionali anno 2023, con il quale sono stati individuati gli obiettivi individuali rilevanti assegnati al singolo dirigente, gli obiettivi collettivi, gli obiettivi di miglioramento organizzativo e gli obiettivi di corretta gestione economica e finanziaria;
- la D.G.C. n. 43 del 16/02/2023 Riaccertamento ordinario dei residui - anno 2022;
- la D.C.C. n. 12 del 27/02/2023 variazioni al bilancio finanziario di precisione anni 2023-2025;
- la D.G.C. n.72 del 21/03/2023 di approvazione del Piano Obiettivi Gestionali per l'anno 2023;
- la D.G.C. n. 80 del 28/03/2023 variazioni al bilancio finanziario di precisione anni 2023-2025;
- la D.C.C. n. 25 del 28/04/23 Approvazione Rendiconto della Gestione anno 2022;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- la D.C.C. n. 27 del 28/04/23 variazioni al bilancio di previsione finanziario anni 2023-2025 - applicazione quota avanzo 2022 di amministrazione;
- la D.C.C. n. 36 del 12.6.2023 variazione al bilancio di previsione finanziario anni 2023-2025;

DATO atto che l'Ente non versa in condizioni strutturalmente deficitarie;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000, Testo Unico sugli Enti Locali;
- il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti) e il correttivo D.lgs. n. 56/2017
- il DPR 207/2010, per le parti ancora in vigore;
- il Regolamento di contabilità e dei Contratti;
- la Legge n. 120 del 11/09/2020 "Semplificazioni in materia di contratti pubblici ed edilizia";
- il D.L. n. 183 del 31/12/2020 "Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi c.d. "Milleproroghe 2021";
- la Legge 23 dicembre 2021 n°238, c.d. Legge Europea;
- il D.L. n°36 del 30 aprile 2022 (c.d. decreto PNRR 2);
- il D.L. 21 giugno 2022, n°73 (c.d. decreto semplificazioni fiscali);

DETERMINA

DI RICHIAMARE le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI ATTESTARE la riconducibilità degli atti sopra richiamati e della documentazione afferente agli stessi, relativamente alla "**Realizzazione sottopasso ciclopedonale Porta Cerese ferrovia Mantova – Monselice**" – CUP I65F21000180001, nell'ambito del progetto finanziato dall'Unione Europea Next Generation EU – PNRR – Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1;

DI INTEGRARE tutti gli atti sopra richiamati e la documentazione afferente agli stessi, relativamente alla "Realizzazione sottopasso ciclopedonale Porta Cerese ferrovia Mantova – Monselice" – CUP I65F21000180001, cod opera: 880, nell'ambito del progetto finanziato dall'Unione Europea Next Generation EU – PNRR – Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1, con le prescrizioni contenute nelle motivazioni esposte in premessa;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini del rispetto delle norme riguardanti l'Amministrazione Trasparente, di cui al D.lgs. n. 33/2013 e, pertanto, si dispone la pubblicazione nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente oltre che all'albo pretorio on line.

IL DIRIGENTE

Arch. Carmine Mastromarino

MASTROMARINO CARMINE / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente

(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)