



**Settore: SS - Settore Welfare Servizi Sociali e Sport**

**Protocollo: 39134.39134/2024**

**Determinazione n. 937 del 10/04/2024**

**Oggetto: PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 1.3 SUB-INVESTIMENTI 1.3.1 "HOUSING FIRST" E 1.3.2 "STAZIONI DI POSTA"  
INDIZIONE DI ISTRUTTORIA PUBBLICA FINALIZZATA ALL'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ETS, MEDIANTE CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017, E APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO E RELATIVI ALLEGATI - CUP I64H22000140006 - CUP I64H22000150006 - CUP I61H21000090001**

## IL DIRIGENTE

### **PREMESSO** che:

- con deliberazione n. 76 del 20/12/2023, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e il Bilancio di Previsione 2024/2026 con i relativi allegati;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 315 del 28/12/2023, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – parte finanziaria a norma dell'art. 169 decreto legislativo 267/2000;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 06/02/2024, esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 – 2026, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2021 n. 113;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 05/03/2024, esecutiva, è stato approvato il Piano degli Obiettivi Gestionali anno 2024, con il quale sono stati individuati gli obiettivi individuali rilevanti assegnati al singolo dirigente, gli obiettivi collettivi, gli obiettivi di miglioramento organizzativo e gli obiettivi di corretta gestione economica e finanziaria;

### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il Regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi, nel contesto della pandemia di Covid-19 e delle sue conseguenze sociali, e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU);
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021 e, in particolare, le Misure di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione" Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta;
- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, dell’11 ottobre 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 9 novembre 2021 al n. 2787, concernente l’istituzione dell’Unità di missione di livello dirigenziale generale per il coordinamento delle attività di gestione degli interventi previsti nel PNRR, ai sensi dell’articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;
- il Decreto del Direttore Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 450 del 9 dicembre 2021 (così come modificato con Decreto del Direttore Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 1 del 28 gennaio 2022), recante “Piano operativo per la presentazione da parte degli Ambiti Sociali Territoriali di Proposte di adesione alle progettualità di cui alla Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR): a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell’istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta”;
- il Decreto del Direttore Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 5 del 15 febbraio 2022, recante “Avviso pubblico 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell’ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell’istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall’Unione europea – Next generation Eu”;
- le “Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia” del 5 novembre 2015;
- il Piano sociale nazionale, articolato nel Piano di interventi per il contrasto alla povertà e nel Piano di interventi per i servizi sociali 2021-2023, approvato dalla Rete della protezione e dell’inclusione sociale in data 28 luglio 2021;
- le FAQ, aggiornate al 30/05/2022, relative al sopra citato Avviso pubblico n. 1/2022;

#### **RICHIAMATE:**

- la D.G.C. n. 88 del 30/03/2022, recante “PNRR – Adesione all’Avviso pubblico 1/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale” con la quale è stato deciso di presentare domanda di ammissione al finanziamento relativamente ad entrambe le linee di attività in cui si articola l’Investimento 1.3 della Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale, cioè la linea 1.3.1 – Housing temporaneo e la linea 1.3.2 – Stazioni di posta;

- la D.G.C. n. 126 del 11/05/2022, recante “Adozione linee operative per l’individuazione formale dei soggetti realizzatori/esecutori di cui il Comune di Mantova intende avvalersi per il supporto tecnico-operativo in fase di progettazione/realizzazione degli interventi infrastrutturali prospettati nell’istanza di candidatura alle linee di attività 1.3.1 (Housing temporaneo) e 1.3.2 (Stazioni di posta) in cui si articola l’Investimento 1.3 della Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale” del PNRR – CUP linea 1.3.1: I64H22000140006, CUP linea 1.3.2: I64H22000150006”;
- la D.G.C. n. 200 del 03/08/2022, recante “Presenza d’atto dello studio di fattibilità per la progettazione e la realizzazione delle proposte di intervento per l’inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili – creazione della “Stazione di posta” - PNRR Missione 5, Componente 2, Sottocomponente 1, Linea di attività 1.3.2 (Stazioni di posta) - CUP I64H22000150006”;
- la D.G.C. n. 142 del 06/06/2023, recante “Presenza d’atto del progetto definitivo esecutivo presentato da Aspef per la realizzazione della stazione di posta – PNRR Missione 5, Componente 2, Sottocomponente 1, Investimento 1.3, Sub-investimento 1.3.2 (Stazioni di posta), CUP I64H22000150006”;
- la D.G.C. n. 184 del 20/07/2022, recante “Approvazione dello studio di fattibilità per la progettazione e la realizzazione delle proposte di intervento per l’inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili – alloggi di Via Paride Suzzara Verdi e Via Tassoni - PNRR Missione 5, Componente 2, Sottocomponente 1, Linea di attività 1.3.1 (Housing temporaneo) - CUP I64H22000140006”;
- la D.G.C. n. 123 del 16/05/2023, recante “PNRR - Missione 5 'Inclusione e coesione', Componente 2 'Infrastrutture Sociali, Famiglie, Comunità e Terzo Settore', Sottocomponente 1 'Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale', Investimento 1.3 'Housing First e Stazioni di Posta', Sub-Investimento 1.3.1 'Housing First' - Riqualficazione di n. 5 alloggi di proprietà comunale in Via P. Suzzara Verdi n. 11 e in Via D. Tassoni n. 12 - CUP I64H22000140006 - Co.Op. 1061 - approvazione progetto definitivo ed esecutivo”;

**DATO ATTO** che:

- in data 25/03/2022, tramite la piattaforma di gestione delle linee di finanziamento (GLF), integrata nel sistema di monitoraggio delle opere pubbliche (MOP), il Comune di Mantova ha presentato domanda di ammissione al finanziamento cumulativa per le linee di attività 1.3.1 e 1.3.2, assunte al protocollo del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale;
- con D.D. n. 98 del 09/05/2022 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha approvato l’elenco delle candidature ammesse a finanziamento, tra le quali quelle presentate dal Comune di Mantova, riconoscendo al Comune un contributo onnicomprensivo pari ad Euro 710.000,00 relativamente alla linea di attività 1.3.1 ed Euro 1.090.000,00 relativamente alla linea di attività 1.3.2;
- le candidature dei progetti Housing First e Stazione di posta sono state inviate al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con le modalità e nei termini previsti dall’Avviso pubblico 1/2022 PNRR;
- in data 24/03/2023 la Direzione Generale per la programmazione sociale e lotta alla povertà e l’Unità di Missione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali hanno inviato l’Accordo sottoscritto ai sensi dell’art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Investimento 1.3.1 “Housing temporaneo” (PGE 34139/2023, in atti);
- in data 27/03/2023 la Direzione Generale per la programmazione sociale e lotta alla povertà e l’Unità di Missione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali hanno inviato l’Accordo sottoscritto ai sensi dell’art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano

Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Investimento 1.3.2. "Stazioni di posta" (PGE 34141/2023, in atti);

- in data 13/04/2023 il Comune di Mantova ha provveduto a sottoscrivere i suindicati accordi con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (PGE 40705/2023 e PGE 40706/2023, in atti);

**RILEVATO** che il succitato Avviso 1/2022 prevede che, nell'ambito del PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 1.3 1 Sub-investimento 1.3.1 (Housing first), le risorse finanziarie siano divise in due comparti come di seguito esplicito:

- Euro 500.000 per spese di investimento;
- Euro 210.000 per spese di gestione;

**RILEVATO** altresì che, a mente del succitato Avviso 1/2022, nell'ambito del PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 1.3 Sub-investimento 1.3.2 (Stazioni di posta), le risorse finanziarie sono divise in due comparti come di seguito esplicito:

- Euro 910.000 per spese di investimento;
- Euro 180.000 per spese di gestione;

**CONSIDERATO** che, con DGC n. 122 del 16/05/2023, è stato approvato l'accordo tra Comune di Mantova e A.S.P.eF., affidando all'Azienda Speciale dell'Ente i lavori di riqualificazione dell'immobile ad oggi adibito a dormitorio pubblico cittadino, per l'importo onnicomprensivo di Euro 910.000,00;

**VALUTATO** che si rende necessario individuare l'Ente/i del Terzo Settore a cui affidare il servizio di supporto, orientamento e accompagnamento dell'utenza fragile al fine di dare piena realizzazione ai progetti Stazione di Posta e Housing First;

**DATO ATTO** che, con la succitata D.G.C. 200/2022, la Giunta Comunale ha disposto che l'individuazione formale dei soggetti cui affidare la gestione triennale della stazione di posta avvenga tramite gli strumenti previsti dal Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017 e ss.mm.ii.) e/o dal Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.);

**VALUTATO** che lo strumento della co-progettazione consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione, secondo quanto argomentato nella sentenza della Corte Costituzionale 26 giugno 2020, n. 131, in ordine alle forme e modalità di attivazione della c.d. "Amministrazione condivisa", previste e disciplinate dal Titolo VII del Codice del Terzo Settore;

**RILEVATO** che:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, riconosce il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- il Comune è titolare delle funzioni amministrative in materia di progettazione e gestione del sistema locale di servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini in materia di servizi alla persona;
- ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. (TUEL): "2. Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...) 5. I Comuni e le Province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della Regione, secondo il principio di sussidiarietà. I Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";

**RICHIAMATI:**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- l'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e ss.mm., "Codice del Terzo Settore", il quale disciplina, relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accREDITAMENTO;
- il primo comma dell'art. 55 del suddetto Codice, a mente del quale *"In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accREDITAMENTO, poste in essere nel rispetto dei principi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona"*;
- il terzo comma dello stesso art. 55, il quale recita: *"La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...)"*;
- l'art. 5 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) che prevede tra le attività di interesse generale: a) interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della Legge 8 novembre 2000, n. 328; q) alloggio sociale, ai sensi del decreto del Ministero delle infrastrutture del 22 aprile 2008, e successive modificazioni, nonché ogni altra attività di carattere residenziale temporaneo diretta a soddisfare bisogni sociali, sanitari, culturali, formativi o lavorativi; r) accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti; z) riqualificazione di beni pubblici inutilizzati o di beni confiscati alla criminalità organizzata;
- la Sentenza della Corte costituzionale n. 131 del 26/06/2020, che chiarisce il rapporto esistente tra D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e D.Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo Settore", ravvisando nell'art. 55 del Codice del Terzo Settore *"una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost."*, un originale canale di *"amministrazione condivisa"*, alternativo a quello del profitto e del mercato, scandito *"per la prima volta in termini generali (come) una vera e propria procedimentalizzazione dell'azione sussidiaria"*;
- le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017, approvate con D.M. 31 marzo 2021 n. 72;

**RICHIAMATE** altresì la normativa e le disposizioni vigenti in materia, e precisamente:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e, in particolare, gli artt. 6, 12 e 173;
- il decreto-legge n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108/2021, nonché la successiva regolamentazione in materia di PNRR, compresi gli atti di prassi ed interpretativi emanati dalle competenti Amministrazioni statali;
- la Legge n. 136/2010 e ss.mm.;
- le Linee Guida ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali;
- la Legge n. 106/2016;
- il D.Lgs. 117/2017 e ss.mm.;
- il D.M. n. 72/2021, con il quale sono state adottate le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017;
- la Legge n. 124/2017 e ss.mm.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la Legge n. 328/2000 e ss.mm.ii.;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

**RILEVATO** che questo Ente, quale Amministrazione procedente, ai sensi della L. 241/1990, fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione previsti dalla legislazione vigente, intende avviare un procedimento ad evidenza pubblica per l'attivazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore, finalizzato a dare attuazione alla proposta progettuale ammessa a finanziamento;

**CONSIDERATO** che occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal succitato art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e di quanto indicato nelle Linee Guida ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali di cui alla Deliberazione n. 382 del 27 luglio 2022 e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

**ATTESO** che:

- sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di co-progettazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida ANAC n. 17 sull'affidamento dei servizi sociali;
- ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione, la medesima attività non è assoggettata alla disciplina in materia di contratti pubblici, tuttavia si rende necessario acquisire il CIG, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, come meglio chiarito nella Delibera n. 122 del 16 marzo 2022 di ANAC, a mente della quale *“L'Autorità acquisisce i dati relativi agli affidamenti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC attraverso il sistema SIMOG. Per consentire la trasmissione dei dati e delle informazioni necessarie all'attività di monitoraggio, è sempre richiesta l'acquisizione di un CIG ordinario.”*;

**RITENUTO** pertanto di indire apposita istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione relativamente ai progetti Housing First e Stazione di Posta, a valere sul PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 1.3 Sub-investimenti 1.3.1 (Housing First) e 1.3.2 (Stazioni di posta), finanziati dall'Unione Europea Next Generation EU;

**SPECIFICATO** che il singolo Ente del Terzo Settore ha facoltà di presentare domanda di ammissione in forma singola o associata con altri partner;

**CONSIDERATO** che l'Amministrazione Procedente intende mettere a disposizione del nascente partenariato i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della Legge 241/1990 e ss., a titolo di contributi:

- Euro 470.000,00, a titolo di contributi economici complessivi, derivanti dalle seguenti risorse:
  - Euro 180.000,00 per i servizi afferenti alla Stazione di Posta – finanziamento dell'Unione Europea – Next Generation EU;
  - Euro 210.000,00 per i servizi afferenti all'Housing First – finanziamento dell'Unione Europea – Next Generation EU;
  - Euro 80.000,00 del Fondo Estrema Povertà e Senza Dimora – IV annualità (2021);
- l'immobile sito in Via Ariosto n. 3, attualmente adibito a dormitorio pubblico cittadino, di proprietà di A.S.P.eF., in accordo con la stessa Azienda Speciale dell'Ente, quale luogo per lo svolgimento delle attività;

- Due alloggi ubicati in Via Dario Tassoni n. 12 e tre alloggi ubicati in Via Paride Suzzara Verdi n. 11, quali strutture per l'accoglienza degli utenti selezionati per il progetto Housing First;

**PRECISATO** che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, in applicazione di quanto chiarito dall'Agenzia delle Entrate nella risposta ad interpello n. 375 del 25 maggio 2021;

**DATO ATTO** che:

- come disposto dalla citata normativa, la co-progettazione non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere e che fonda la sua funzione economica e sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- la presente operazione rientra nell'attività istituzionale dell'Ente e che lo stesso non versa in condizioni strutturalmente deficitarie;

**CONSIDERATO** che la procedura di co-progettazione si articola in tre fasi:

- Fase I: individuazione del/degli Enti attuatori partner (EAP) con cui sviluppare le attività di co-progettazione;
- Fase II: definizione del Progetto Definitivo in sede di Tavolo di co-progettazione, prendendo avvio dalla discussione della/e proposta/e progettuale/i selezionata/e;
- Fase III: stipula dell'Accordo di partenariato tra l'Amministrazione Procedente (AP), e gli EAP selezionato/i;

**RITENUTO** dunque di procedere alla pubblicazione dei seguenti atti:

- Avviso esplorativo per l'attivazione di un partenariato con ETS, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;
- Relazione illustrativa (Allegato 1);
- Schema di convenzione (Allegato 2);
- Domanda di partecipazione (Allegato 3);
- Proposta progettuale (Allegato 4);
- Informativa disposizioni particolari PNRR (Allegato 5);
- Dichiarazione di assenza di conflitto di interessi (Allegato 6);
- Dichiarazione DNSH (Allegato 7);
- Dichiarazione del rispetto degli ulteriori principi e delle condizionalità nell'ambito degli interventi a valere sul PNRR (Allegato 8);
- Dichiarazione per l'identificazione del titolare effettivo (Allegato 9);

**CONSIDERATO** che nell'ambito della realizzazione dei progetti Housing First e Stazione di Posta, afferenti il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), deve essere garantito il rispetto e la conformità delle prestazioni ai principi e agli obblighi specifici del PNRR, relativamente al principio DNSH nonché, ove applicabili, ai principi trasversali, quali, tra gli altri, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali, motivo per il quale vengono richieste specifiche autodichiarazioni ai partecipanti, di seguito dettagliate:

- Dichiarazione del rispetto del principio DNSH (Allegato 7);
- Dichiarazione del rispetto degli ulteriori principi e delle condizionalità nell'ambito degli interventi a valere sul PNRR (Allegato 8);
- Dichiarazione titolare effettivo (Allegato 9);

**DATO ATTO** che i partecipanti alla presente procedura ad evidenza pubblica si impegnano preventivamente a portare materialmente a termine e completare le azioni di progetto entro la scadenza indicata per il conseguimento del target associato all'intervento PNRR di riferimento (M5C2-10), fissata al 31 marzo 2026;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

**DATO ATTO** che l'Allegato alla Decisione di esecuzione (*Concil Implementing Decision - CID*) del Consiglio dell'Unione Europea, con cui veniva approvato definitivamente il PNRR dell'Italia, il 13 luglio 2021:

- definisce, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla Missione 5 Componente 2, Investimento 3 – '*Housing First (innanzitutto la casa) e stazioni di posta*', stabilendo che: *"l'obiettivo di questa misura è quello di proteggere e sostenere l'inclusione delle persone emarginate mediante la messa a disposizione di alloggi temporanei e stazioni di posta. (...) la realizzazione di "stazioni di posta" significa la creazione di centri di servizi e inclusione per le persone senza fissa dimora. Tali centri devono offrire, oltre a un'accoglienza notturna limitata, importanti servizi quali servizi sanitari, ristorazione, distribuzione postale, mediazione culturale, consulenza, orientamento professionale, consulenza giuridica e distribuzione di beni."*
- fissa in riferimento a tale investimento il traguardo **M5C2-9** di firma delle convenzioni entro il primo trimestre 2022 e l'obiettivo **M5C2-10** di presa in carico di almeno 25.000 persone che vivono in condizioni di grave deprivazione materiale mediante i progetti Housing First e le stazioni di posta;

**PRESO ATTO** che l'opera in questione, come indicato nell'atto d'obbligo e/o candidatura del bando, apporta i seguenti contributi programmati:

- Progetto Housing First: una unità al traguardo e 60 persone prese in carico all'obiettivo della Misura di riferimento;
- Progetto Stazione di Posta: una unità al traguardo e 300 persone prese in carico all'obiettivo della Misura di riferimento;

**DATO ATTO** altresì che l'opera non contribuisce all'obiettivo climatico o digitale come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021/241;

**ATTESO** che:

- l'art. 47 della L.108/2021 e il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari opportunità – 7 dicembre 2021 'Adozione linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e PNC', disciplinano, fra gli altri, gli obblighi assunzionali tra i soggetti aggiudicatari dei pubblici appalti finanziati in tutto o in parte, dai fondi PNRR e PNC, in particolare per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili e per perseguire pari opportunità generazionali e di genere, nonché di prevedere, nei documenti di gara, criteri orientati a promuovere, oltre alla inclusione predetta, la priorità di genere l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni e donne;
- il raggiungimento dei predetti obiettivi non deve confliggere con i principi cardine della contrattualistica pubblica, in particolare quelli concernenti la libera concorrenza, la proporzionalità e non discriminazione;
- il comma 7 del predetto articolo prevede che le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui sopra, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

**GARANTITI:**

- il rispetto della tutela degli interessi finanziari dell'UE, con riferimento al principio di sana gestione finanziaria, in particolare, in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- frodi, della corruzione e del recupero dei fondi che sono stati indebitamente assegnati (Reg. finanziario (UE, Euratum) 2018/1046 e Reg. (UE) 2021/241 art.22;
- il rispetto della tutela degli interessi finanziari dell'UE, con riferimento al rispetto del principio di addizionalità del sostegno dell'Unione europea e al divieto del c.d. doppio finanziamento (Reg. EU 2021/241 art.9);

**VALUTATO** che:

- quanto in oggetto contribuisce al raggiungimento degli Obiettivi dello Sviluppo Sostenibile (*Sustainable Development Goals – SDGs*) definiti dalle Nazioni Unite, da raggiungere entro il 2030, attraverso la cooperazione e la collaborazione tra tutti i livelli delle amministrazioni pubbliche e del settore privato;
- tali obiettivi sono stati recepiti dalla Repubblica Italiana all'interno della "Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile", elaborata dal Ministero dell'Ambiente in attuazione della Legge n. 221 del 28 dicembre 2015;
- quanto in oggetto contribuisce, nello specifico, al raggiungimento locale dei seguenti target: SDG n. 11.1: *"Entro il 2030, garantire a tutti l'accesso a un alloggio e a servizi di base adeguati, sicuri e convenienti e l'ammodernamento dei quartieri poveri"*;

**VISTI:**

- lo Statuto del Comune di Mantova;
- il Regolamento di Contabilità;
- l'art.107 del D.Lgs. 267/2000, per quanto riguarda competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

**DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa, qui integralmente richiamate, di:

**INDIRE** istruttoria pubblica finalizzata all'attivazione di un partenariato con ETS, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017, volto all'attuazione dei progetti Housing First e Stazione di Posta, secondo quanto dichiarato nelle candidature del Comune di Mantova al PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 1 Sub-investimenti 1.3.1 (Housing First) e 1.3.2 (Stazioni di posta), finanziati dall'Unione Europea Next Generation EU – CUP CUP I64H22000140006 - CUP I64H22000150006 – CUP I61H21000090001;

**NOMINARE** quale Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Mariangela Remondini, Dirigente del Settore Welfare, Servizi Sociali e Sport;

**APPROVARE** la documentazione relativa all'istruttoria, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, composta da:

- Avviso esplorativo per l'attivazione di un partenariato con ETS, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;
- Relazione illustrativa (Allegato 1);
- Schema di convenzione (Allegato 2);
- Domanda di partecipazione (Allegato 3);
- Proposta progettuale (Allegato 4);
- Informativa disposizioni particolari PNRR (Allegato 5);
- Dichiarazione di assenza di conflitto di interessi (Allegato 6);
- Dichiarazione DNSH (Allegato 7);
- Dichiarazione del rispetto degli ulteriori principi e delle condizionalità nell'ambito degli interventi a valere sul PNRR (Allegato 8);
- Dichiarazione per l'identificazione del titolare effettivo (Allegato 9);

**DARE ATTO** che:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- Il progetto definitivo costituirà l'oggetto di accordi di partenariato tra il Comune di Mantova e l'Ente/i del Terzo Settore selezionato/i come soggetto attuatore partner (EAP);
- Il presente procedimento ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche e/o obblighi negoziali da parte e nei confronti del Comune di Mantova;

**DEMANDARE** a successivo atto dirigenziale l'impegno di spesa, dopo che saranno individuati i componenti del partenariato e saranno state definite le risorse spettanti a ciascun ETS ai fini dell'attuazione del progetto in parola;

**DISPORRE** la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Mantova dell'Avviso pubblico di indizione dell'istruttoria pubblica e degli allegati sopraelencati, per 20 giorni consecutivi e, precisamente dal 10/04/2024 al 29/04/2024.

**IL DIRIGENTE**

**Dr.ssa Mariangela Remondini**

REMONDINI MARIANGELA / InfoCamere S.C.p.A.

*Documento firmato digitalmente  
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*