



COMUNE DI MANTOVA

SEGRETERIA GENERALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 172 Reg. Deliberazioni

N. 45081.45081/2022 di Prot. G.

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO INTERVENTI DEL P.N.R.R. "PA DIGITALE 2026" DEL MINISTERO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA E TRANSIZIONE DIGITALE (M.I.T.D.) - DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE. ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE PREVISTE NEL PIANO STRATEGICO AL FINE DI FAVORIRE LA TRANSIZIONE DIGITALE, LA CONNETTIVITÀ E PER IMPLEMENTARE I SERVIZI DIGITALI - MISURA 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD" E - MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI".

L'anno duemilaventitre (2023) – addì undici (11) del mese di Luglio ad ore 10:25 nella sala della Giunta Comunale

LA GIUNTA COMUNALE

Si è riunita in seduta ordinaria.

Presidente il Sindaco Mattia Palazzi

		Pres.	Ass.
PALAZZI MATTIA	Sindaco	P	
BUVOLI GIOVANNI	Vice Sindaco	P	
CAPRINI ANDREA	Assessore	P	
MARTINELLI NICOLA	Assessore	P	
MURARI ANDREA	Assessore	P	
NEPOTE ADRIANA	Assessore	P	
PEDRAZZOLI SERENA	Assessore	P	
REBECCHI IACOPO	Assessore	P	
RICCADONNA ALESSANDRA	Assessore	P	
SORTINO CHIARA	Assessore	P	

Partecipa il Vicesegretario Generale del Comune Dott.ssa Annamaria Sposito.

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- gli articoli 1,2,3 e 7 del d.lgs 36/2023
- l'art. 107 del d.lgs 207/2000
- la DCC n. 85 del 21/12/2022 di approvazione del Bilancio finanziario anni 2023-2025 e della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione anni 2023-2025;
- la D.G.C. n. 3 del 04/01/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2023– parte finanziaria a norma dell'art. 169 decreto legislativo 267/2000;
- la D.G.C. n. 30 del 01/02/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 – 2025;
- la D.G.C. n. 72 del 21/03/2023 di approvazione del Piano Obiettivi Gestionali per l'anno 2023;
- la DCC n. 27 del 28/4/23 di approvazione della variazione al bilancio di previsione anni 2023-2025-Applicazione quota i avanzo amministrazione 2022;

PRESO ATTO CHE:

- In data 4 aprile 2022 sono stati pubblicati dal Ministero per l'Innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) sul sito "PAdigitale2026", a valere sul piano strategico "Italia digitale 2026" finanziato dal PNRR, cinque avvisi che permettono ai Comuni di accedere alle risorse previste nel Piano strategico al fine di favorire la transizione digitale, la connettività e per implementare i servizi digitali.
- Il Comune di Mantova sta provvedendo ad un ammodernamento degli strumenti e dei servizi digitali anche tramite le risorse messe a disposizione dal PNRR, come dettagliato nella DGC n. 123 dell'11 maggio 2022 ad oggetto: P.N.R.R. - Adesione agli avvisi pubblici "PA DIGITALE 2026" del Ministero per l'Innovazione Tecnologica e Transizione Digitale (M.I.T.D.) - Dipartimento per la Trasformazione Digitale;
- Il Comune di Mantova, al fine di favorire l'innovazione e l'ammodernamento dei servizi comunali, ha presentato la propria candidatura sulla piattaforma del MITD agli avvisi pubblicati relativamente ai seguenti interventi:
 - Misura 1.2 "Abilitazione al Cloud", di cui è pervenuta conferma di ammissione della candidatura tramite PEC dal Dipartimento per la trasformazione digitale in data 5 settembre 2022 (PGE 88894 del 09/09/2022), e per cui erano stati richiesti € 246.824,00 - per cui è stato trasmesso tramite piattaforma MITD ed entro i termini stabiliti dall'avviso relativo il CUP I61C22000470006 (PGE n. 62805 del 23/06/2022);
 - Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", di cui è pervenuta conferma di ammissione della candidatura tramite PEC dal Dipartimento per la trasformazione digitale in data 8 novembre 2022 (PGE 112334 del 08/11/2022), e per cui erano stati richiesti € 280.932,00 - per cui è stato trasmesso tramite piattaforma MITD ed entro i termini stabiliti dall'avviso relativo il CUP I61F22003460006 (PGE n. 112338 del 08/11/2022);
- con D.G.C.357 del 21/12/2022 si è dato atto che il Comune di Mantova ha ottenuto l'assegnazione dei contributi per il bando PA DIGITALE 2026, per i seguenti interventi:
 - Euro 246.824,00 previste nel Bilancio di previsione 2023/2025, destinate al Progetto "Abilitazione al Cloud" – Misura 1.2, Codice CUP I61C22000470006;

- Euro 280.932,00 previste nel Bilancio di previsione 2023/2025, destinate al Progetto “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” – Misura 1.4.1, Codice CUP I61F22003460006

- Il Comune, per la realizzazione degli interventi suddetti ha presentato proposte dirette a realizzare i seguenti obiettivi: migliorare l'esperienza dei cittadini e la fruizione digitale dei servizi comunali ed avvicinare i cittadini e l'Amministrazione attraverso interfacce sempre più intuitive, fruibili, ed alla portata di tutti e creare le condizioni per una società socialmente più coesa e resiliente;

- con determinazione n.1773 del 26/06/2023 il Comune ha accertato la somma complessiva pari a Euro 280.932,00, per il contributo PA DIGITALE 2026 destinata al Progetto “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” – Misura 1.4.1, Codice CUP I61F22003460006, sui seguenti capitoli di bilancio 2023:

- Cap. 210101 21US Trasferimenti correnti da Ministeri E.2.01.01.01.001 P091 P091 Euro 196.569,00
- Cap. 420101 42US Contributi agli investimenti da Min. E.4.02.01.01.001 P091 P091 Euro 84.363,00

- con determinazione n.1775 del 26/06/2023 il Comune ha accertato la somma complessiva pari a Euro 246.824,00 per il contributo PA DIGITALE 2026, destinata al Progetto “Abilitazione al Cloud” – Misura 1.2, Codice CUP I61C22000470006, sui seguenti capitoli di bilancio 2023:

- Cap 210101 21US Trasferimenti correnti da Ministeri E.2.01.01.01.001 P091 P091 Euro 197.459,00
- Cap 420101 42US Contributi agli investimenti da Min. E.4.02.01.01.001 P091 P091 Euro 49.365,00

CONSIDERATO che il Comune dovrà procedere all'affidamento ai fornitori per il Progetto “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” – Misura 1.4.1 entro il 30/09/2023 e per il Progetto “Abilitazione al Cloud” Misura 1.2 entro il 01/09/2023, e portare a compimento la transizione digitale attraverso il raggiungimento del 100% degli obiettivi previsti dai progetti, entro il 28/02/25 per il progetto “Abilitazione al Cloud” Misura 1.2 ed entro il 31/08/24 per il progetto “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” – Misura 1.4.1;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Mantova è socio unico della società ASTER Agenzia Servizi al Territorio s.r.l.;
- con D.C.C. n. 37 del 04/06/2012 il Comune ha provveduto, anche mediante apposite modifiche statutarie, a definire la qualificazione della Società quale sua struttura organizzativa per lo svolgimento di servizi strumentali evidenziando la caratteristica di società “in house providing”;
- Anac con delibera n. 122 del 19/02/2019 ha inserito il Comune di Mantova nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, riconoscendo a tutti gli effetti la natura di società in house providing di Aster srl;
- -ASTER s.r.l. costituisce, pertanto, una società strumentale a totale capitale pubblico, dedicata allo svolgimento di attività di produzione di beni e servizi finalizzati a soddisfare le esigenze istituzionali del Comune di Mantova;
- ai sensi dell'art. 4 dello statuto di ASTER, rientrano nell'oggetto sociale, per quanto qui di interesse, i servizi strumentali e l'esercizio delle funzioni amministrative di competenza del Comune relativamente all'organizzazione, realizzazione e gestione

dei di sistemi di Information Communication Technology , che vengono gestiti nel rispetto della specifica normativa applicabile ai gestori in house;

RICHIAMATI:

- il contratto di servizio rep. 31343 del 13/11/2013 sottoscritto con ASTER s.r.l. per la gestione di vari servizi tra i quali il servizio di Project Management Tecnico (PMT) e Controllo Qualità delle attività di information communication technology del Comune di Mantova,
- il contratto di servizio rep. 3138RS del 04/10/2016 con cui sono state affidate ad ASTER s.r.l. le funzioni amministrative di Information Communication Technology del Comune di Mantova successivamente integrato anche affidandole le funzioni amministrative ICT;
- il piano industriale di ASTER s.r.l. 2023/25, approvato con D.C.C. n.85/2022, che prevede, con riferimento al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), le attività di collaborazione e supporto per la partecipazione del Comune agli avvisi del Dipartimento per la Transizione al Digitale del Ministero dell'Innovazione, relativi alla Missione 1 PNRR - Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo, nonché la gestione di tutti quei progetti e quelle azioni aggiuntive nell'ottica di soddisfacimento delle linee guida del PNRR in ambito informatico e gestionale.

DATO ATTO che ASTER srl, in data 05/07/2023, ha presentato le proposte, con relative stime di spesa, per la realizzazione dei seguenti progetti rientranti nell'intervento P.N.R.R. "PA DIGITALE 2026" del Ministero per l'Innovazione Tecnologica e Transizione Digitale (M.I.T.D.) - Dipartimento per la Trasformazione Digitale:

- "Abilitazione al Cloud" – Misura 1.2, Codice CUP I61C22000470006 quantificando Euro 77.180,00 oltre iva 22% per la realizzazione delle attività e Euro 39.000,00 oltre iva 22% per canone annuo di monitoraggio e manutenzione ordinaria degli apparati già ricompreso nei contratti in essere rep 3138RS e rep 31343 RS in scadenza entrambi il 30/09/2025, (prot.n. 70359/2023 in atti);
- "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – Misura 1.4.1, Codice CUP I61F22003460006 quantificando Euro 103.500,00 oltre iva 22% per la realizzazione delle attività e Euro 22.060,00, oltre iva al 22% per canone annuo di monitoraggio e manutenzione ordinaria degli apparati (prot.n.70358/2023 in atti);

PRESO ATTO che dalle proposte presentate da ASTER srl soprariportate emerge la congruità economica dell'offerta formulata che si basa su un rapporto qualità prezzo tale da garantire la soddisfazione dei fabbisogni programmati.

Le tariffe applicate da ASTER risultano competitive sulla base di analisi del mercato di riferimento e sulle tariffe praticate da Consip "Accordo Quadro Servizi applicativi 2-Lotto 4" sia con riferimento alle tipologie di attività proposte che alla gestione del progetto.

CONSIDERATO CHE:

- la valutazione sulla congruità dell'offerta presentata da ASTER srl è il risultato di una ponderazione tra la qualità dei servizi attesi e il prezzo relativo, effettuata sulla base dell'obiettivo di contenimento della spesa pubblica, dell'incidenza dei costi per l'eventuale acquisizione, mediante procedure ad evidenza pubblica, di beni e servizi relativamente ai diversi interventi, nonché del vantaggio economico in termini di celerità nel perseguimento degli obiettivi;
- le conclusioni di questa indagine evidenziano la convenienza in termini quantitativi delle offerte presentate da ASTER srl, nonostante la presenza del vincolo normativo dell'80% del fatturato in favore dell'ente pubblico, che conduce tipicamente ad una penalizzazione

delle società *in house* in termini di economie di scala e di mancati recuperi di efficienza tramite il ricorso a committenti privati;

- ASTER srl in qualità di ente strumentale erogatore di servizi in ambito ICT in favore del Comune di Mantova è a conoscenza delle specificità e dei bisogni dello stesso e possiede pertanto il necessario *know-how* per la realizzazione di tutti i progetti in oggetto e rendere, in questo modo, una prestazione pienamente rispondente alle esigenze attese.

RITENUTO CHE:

-in via generale, il ricorso ad una società *in house* per lo svolgimento di servizi connessi al ICT presenti un duplice vantaggio di ordine strutturale e funzionale:

1. il controllo analogo consente al Comune di Mantova di impartire direttive che orientino l'azione della società controllata verso obiettivi suscettibili di essere rimodulati e, di volta in volta, adattati alle proprie esigenze;

2. l'organismo *in house*, per il ruolo che ricopre, rappresenta lo strumento di autoproduzione dell'ente pubblico, soprattutto per i servizi strumentali come quelli in oggetto, e come tale svolge una funzione di consulenza e supporto del sistema digitale del Comune, coadiuvandolo nella programmazione e implementazione dei servizi e al contempo, garantendo la continuità della tenuta dei dati e la gestione in sicurezza dei medesimi;

- per tali motivi, il modello dell'affidamento *in house*, specialmente nel settore ICT garantisce una maggiore tutela degli interessi pubblici rispetto al ricorso al mercato, e favorisce l'adozione di misure e pratiche idonee a produrre vantaggi e benefici, ancorché non diretti ma riflessi, sulla collettività;

- da ultimo, il ricorso all'affidamento *in house* comporta una significativa economia delle spese che l'ente pubblico dovrebbe sostenere per procedere ad indire singole gare, relativamente agli interventi in oggetto;

- per i motivi richiamati, le proposte tecniche -economiche presentate da ASTER srl rispondono pienamente ai parametri di economicità, celerità e perseguimento di interesse strategici, previsti, per l'affidamento *in house* di prestazioni strumentali, dall'art. 7 comma 2 ultima parte dell'art. 7 del D.lgs 36/2023;

VALUTATO pertanto, di approvare l'affidamento *in house* alla società ASTER srl per l'attuazione dei seguenti progetti, come meglio definiti nelle relative proposte in atti:

- Progetto "Abilitazione al Cloud" – Misura 1.2, Codice CUP I61C22000470006;
- Progetto "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – Misura 1.4.1, Codice CUP I61F22003460006

RITENUTO opportuno demandare alla Dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali di adottare tutti i provvedimenti necessari per l'attuazione del presente atto.

SENTITO in merito il parere del Responsabile per la transizione al digitale, Ing. Andrea Piscopo.

VISTI i pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali", dal Dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla regolarità contabile del presente atto.

AD UNANIMITA' di voti palesi espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

DI RICHIAMARE le premesse per farne parte integrante e sostanziale.

DI DARE MANDATO al Dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali di porre in essere tutti gli atti necessari per addivenire all'affidamento in *house* alla società ASTER srl dei servizi strumentali necessari per l'attuazione dei seguenti progetti, come meglio definiti nelle relative proposte in atti:

- Progetto "Abilitazione al Cloud" – Misura 1.2, Codice CUP I61C22000470006;
- Progetto "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – Misura 1.4.1, Codice CUP I61F22003460006

AD UNANIMITA' di voti legalmente espressi, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere in merito.

PARERI

(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n. 267/2000)

Parere regolarità Tecnica	FAVOREVOLE	Sposito Annamaria	07/07/2023
Parere regolarità Contabile	FAVOREVOLE	Sposito Annamaria EX PS 50/20/2022	10/07/2023

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Annamaria Sposito

IL SINDACO
Mattia Palazzi

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)



COMUNE DI MANTOVA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Giunta Comunale

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO INTERVENTI DEL P.N.R.R. "PA DIGITALE 2026" DEL MINISTERO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA E TRANSIZIONE DIGITALE (M.I.T.D.) - DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE. ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE PREVISTE NEL PIANO STRATEGICO AL FINE DI FAVORIRE LA TRANSIZIONE DIGITALE, LA CONNETTIVITÀ E PER IMPLEMENTARE I SERVIZI DIGITALI - MISURA 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD" E - MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI".

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Visto con parere favorevole .

Ai sensi e per gli effetti del D.Lgs 267/2000.

Mantova, 07/07/2023

Il Dirigente
Dott.ssa Annamaria Sposito
Sposito Annamaria / InfoCamere S.C.p.A.

Firmato Digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



COMUNE DI MANTOVA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Giunta Comunale

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO INTERVENTI DEL P.N.R.R. "PA DIGITALE 2026" DEL MINISTERO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA E TRANSIZIONE DIGITALE (M.I.T.D.) - DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE. ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE PREVISTE NEL PIANO STRATEGICO AL FINE DI FAVORIRE LA TRANSIZIONE DIGITALE, LA CONNETTIVITÀ E PER IMPLEMENTARE I SERVIZI DIGITALI - MISURA 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD" E - MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI".

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Visto con parere favorevole .

Ai sensi e per gli effetti del D.Lgs 267/2000.

Mantova, 10/07/2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Annamaria Sposito EX PS 50/20/2022
Sposito Annamaria / InfoCamere S.C.p.A.

Firmato Digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 172 della delibera di G.C. del **11/07/2023**

N. 45081.45081/2022 di Prot. Gen.

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO INTERVENTI DEL P.N.R.R. "PA DIGITALE 2026" DEL MINISTERO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA E TRANSIZIONE DIGITALE (M.I.T.D.) - DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE. ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE PREVISTE NEL PIANO STRATEGICO AL FINE DI FAVORIRE LA TRANSIZIONE DIGITALE, LA CONNETTIVITÀ E PER IMPLEMENTARE I SERVIZI DIGITALI - MISURA 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD" E - MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI".

Il sottoscritto responsabile del Servizio di Supporto agli organi elettivi

C E R T I F I C A

che copia della presente Deliberazione della Giunta Comunale è stata pubblicata in data 12/07/2023 all'Albo Pretorio on-line del Comune al numero 3260 del registro delle pubblicazioni e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art.124, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267.

Mantova, 12/07/2023

L'Incaricato di Segreteria
BARUFFALDI PATRIZIA / INFOCERT SPA

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)*